

科学规划是最大的城市资源 PDF转换可能丢失图片或格式，  
建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/93/2021\\_2022\\_\\_E7\\_A7\\_91\\_E5\\_AD\\_A6\\_E8\\_A7\\_84\\_E5\\_c61\\_93535.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/93/2021_2022__E7_A7_91_E5_AD_A6_E8_A7_84_E5_c61_93535.htm) 新时期深圳城市规划的理念与策略 深圳要发展成为国际性大城市，继续保持快速的发展态势，就必须从战略上确定新的发展思路和增长模式，制定可持续的资源战略，保障城市的可持续发展。新资源观的提出，在空间上和内容上拓展了资源的范围，开拓了深圳经济社会发展的新境界。深圳要在区域经济循环中占据战略高地，必须从更高的视点和更宏观的战略入手，跳出国内城市同质化竞争的旋涡，在全球经济循环中找准城市定位，通过提升城市软实力和利用城市品牌的复合资源价值，构建以深圳为中心的发散式、扩张式的资源配置和利用网络，内外辐射，增强城市在全球资源配置体系中的控制能力，拓展深圳在国内和国际上的影响力，从而成为全球经济循环中的控制节点。十六大以来，中央提出了落实科学发展观、构建和谐社会的要求，十六届六中全会进一步明确将构建社会主义和谐社会作为未来一段时期我党的重点工作。为了贯彻落实中央的部署，深圳市委市政府认真总结深圳20多年来发展的经验，提出在落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的指导下建设“和谐深圳、效益深圳”的目标。建设“和谐深圳、效益深圳”的关键是转变经济增长方式，实现城市转型，破解土地和空间、能源和水资源、人口、环境等四个“难以为继”。深圳城市转型需要在科学发展观的指导下，对促进城市发展的各种资源要素进行再认识、再评估，要树立新的资源观。深圳市委四届四次全体（扩大）会议认为，“严

峻的形势迫使我们必须按照落实科学发展观、建设和谐深圳效益深圳的要求，重新审视资源理念，更新资源观。凡有利于增长和发展的、具有价值和使用价值的都要视为资源”。树立新资源观要求我们高度重视软科学建设，大力提升软资源的开发利用水平，增强城市的软实力，这是深圳实现紧约束条件下求发展的必由之路，也是深圳实现发展模式转变的根本出路。深刻认识新资源观 资源是人类社会赖以生存的根本，对资源的开发利用是人类社会的主要社会活动。随着人类文明的进步，科技的革新，人类对资源的认识在不断变化，对资源的开发利用方式也在不断改变。而对一个城市而言，在它发展的不同时期，资源观念也不尽相同。新资源观将资源分为传统要素资源和新要素资源。传统要素资源是以具体物质形态存在的资源，是有形资源，是硬资源。新要素资源是无形资源，是软资源，包括管理资源、技术资源、信息资源、知识资源、制度资源，是一种更动态、更宽泛、多维度、立体化的资源，具有衍生性、复制性、柔性、组合性等特点。新要素资源必须作用于传统要素资源才能发挥价值，二者的充分结合，对经济增长的质量、速度、效益等会起到决定性的影响，对经济的增长产生巨大的乘数效应。随着人类对传统要素资源的认识不断深化和科学利用，传统要素资源对人类社会的制约将越来越弱，新要素资源将成为影响人类经济社会生活的主导资源，新要素资源的开发利用是未来人类社会资源利用的主要方向，未来经济社会的竞争更多的是一种观念的竞争和智慧的较量，是观念、制度、经济结构的比较决定城市的实力和竞争力。通过新资源要素的开发、创新使用与配置，加强传统资源要素的挖掘、高效循环利用

程度，通过二者充分结合，发挥新要素资源的创新特性，可以利用更少的传统要素资源创造更多的社会财富，从而突破资源瓶颈和增长极限，创造出最大的价值，促进资源的可持续利用。

（一）新资源观是一个资源战略。城市发展的主要动力是资源的获取和利用能力，制定一个科学的城市资源战略是保障城市发展的基础。在改革开放初期，深圳由于政策优势，国内外资源大量汇集，刺激和保障了深圳经济的高速增长。随着改革开放的不断深入，深圳自有资源不足以支撑业已形成的城市规模的继续扩大和不断发展，深圳城市发展的资源问题日益明显，主要表现在以下三个方面：一是资源紧约束。主要表现为行政区域内有限的土地、水资源等不能满足深圳城市规模的迅速扩张带来的内部资源紧约束；二是资源配置不科学。资源市场配置和行政配置的界限不清，有效的资源配置机制尚未建立完善，社会矛盾增多加深了资源配置的矛盾；三是资源产出效率不高，浪费严重。单位产值的能耗、物耗与一些发达国家城市相比还有很大的差距。资源问题是深圳城市发展的软肋，处理不好，将会影响深圳城市经济社会的健康持续发展。因此，制定一个长远的、科学的城市资源战略，从时间上和空间上为深圳未来城市发展提供有效的资源保障，是深圳发展面临的一个非常紧迫问题，也是新资源观所关注的首要问题。

（二）新资源观是一种动态资源观。资源具有时间价值，要以一种发展的、动态的观念来认识资源，今天的废物，或许就是明天的资源，没有不能用的资源，只有用不好的资源，科技的发展和人们观念的改变将会影响到资源价值的改变。从动态的角度认识资源，主要包括以下三个方面：一是重视城市生产生活中的资源循

循环利用。促进资源的再生循环和回收循环，变废为宝，将资源一次性利用转向循环利用和综合利用；二是重视和充分利用城市发展过程中积累的资源，通过改造、科技创新等手段，促进城市沉淀资源再利用；三是重视未开发资源的保护和促进现有资源的可持续利用，避免竭泽而渔。（三）新资源观具有全球视野。要树立“不求所有，但求所用”的资源观，通过强化自身的资源配置和调控能力，让软资源和外部资源（包括区域和全球资源）释放最大价值，从而增强城市的资源优势，并把资源优势转变为城市实力。在经济全球化背景下，新要素资源和传统要素资源的流动空间已经拓展到全球，因此对城市资源的配置和调控应站在全球资源链和资源网络的角度进行，顺应时代潮流，从更大空间谋划城市资源的获取途径，大力实施走出去战略，充分利用外部资源，在更大范围内进行“资源重组”和“资源整合”，使深圳融入到全球经济循环之中。（四）新资源观的核心是合理配置和利用。合理配置和利用资源的出发点一是要在保障社会公平和公正的基础上实现公共资源的充分供给，二是要在对稀缺资源有效保护的前提下实现其可持续利用。资源利用的最大价值在于促进社会公共利益最大化，保障社会公平、公正，促进社会和谐。因而，公共资源的合理配置是新资源观的基础性问题。另外，人类社会总是面对各类复杂问题，用以解决问题的资源总是有限和稀缺的。稀缺决定了资源价值，但稀缺又是一个相对和发展的概念，相同的资源在不同的地区和不同的发展阶段，其稀缺性会发生变化。相对于其他资源，土地等自然资源和环境往往具有不可再生性，其一旦发生破坏，修复是一个慢变量，因此需要特别关注，并对其加以

保护和合理利用。因此在既定的时期，我们总是要根据形势，对稀缺资源进行排序，确定轻重缓急，进而给出以稀缺资源为导向的解决问题的时间表。对于每一个城市，其资源政策与该城市的资源条件以及城市以往的发展模式有着密切的关系。新资源观要求城市政府用发展的眼光，在准确判断城市和经济社会发展阶段的基础上，及时确定城市稀缺资源，并加以战略性保护和科学利用。深圳城市转型需要树立新资源观（一）新资源观开拓了深圳发展的新境界。新资源观的提出具有强烈的时代背景。从国际上来看，一方面资源稀缺，特别是能源的稀缺，已经成为国际社会动荡的主要根源，各国在战略资源上的储备需求将进一步加大国际资源供给紧张程度；另一方面，随着知识经济的兴起，技术、制度和信息已经成为发达国家向发展中国家输出的主要资源，无形资源和有形资源的巨大价格落差将进一步加剧国家间的贫富差距。从国内来看，随着中国经济社会的迅猛发展，以及国家资源战略储备的加大，对各种资源的需要缺口将越来越大，从国际上购买资源将成为我国资源主要的渠道，加上国内区域经济发展的不断拓展，城市资源供给越来越紧张。具体到深圳来说，自建市以来，深圳资源供应严重依靠外部资源，随着深圳城市规模的扩大、国内其他城市的快速发展，如果仍然继续沿用粗放式发展模式，资源短缺将阻碍深圳的发展。在这种背景之下，深圳要继续保持快速的发展态势，要发展成为国际性大城市，就必须从战略上确定新的发展思路和增长模式，就必须制定可持续的资源战略，保障城市的可持续发展。新资源观在空间上和内容上拓展了资源的范围，一方面丰富了深圳经济特区窗口的功能，把引进来和走出去作

为发挥窗口作用的两个扇面，为深圳的资源获取和开发利用开辟了更为广阔的天地；另一方面，把无形资源的开发利用确定为资源利用的重点，符合当前国际知识经济发展的潮流，为深圳的发展指明了新的方向，开拓了深圳经济社会发展的新境界。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)