

申论热点：两会明确医改五大“抓手” 公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/646/2021\\_2022\\_\\_E7\\_94\\_B3\\_E8\\_AE\\_BA\\_E7\\_83\\_AD\\_E7\\_c26\\_646902.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022__E7_94_B3_E8_AE_BA_E7_83_AD_E7_c26_646902.htm)

新闻背景 两会工作报告论述：

国务院总理温家宝5日在作政府工作报告时说，今后三年各级政府拟投入8500亿元，其中，中央财政投入3318亿元，以保证医药卫生体制改革的顺利推进。根据政府工作报告，医改五项重点除了推进基本医疗保障制度建设，还包括建立国家基本药物制度、健全基层医疗卫生服务体系、促进基本公共卫生服务逐步均等化，以及推进公立医院改革试点。从财政预算报告披露的今年中央财政医疗卫生支出安排上看，也充分体现了财政资金对上述五项工作的支持。预算报告指出，2009年中央财政医疗卫生支出安排1180.56亿元，增长38.2%。

两会报告解读：医改明确五大“抓手”

新华网北京3月6日电政府工作报告提出，推进医药卫生事业改革发展。从今年开始，重点抓好以下五项工作：推进基本医疗保障制度建设，建立国家基本药物制度，健全基层医疗卫生服务体系，促进基本公共卫生服务逐步均等化，推进公立医院改革试点。“医改是一项世界性难题，牵涉方方面面，推动起来很难。政府工作报告提出的这五项重点工作，其实就是医改的五个‘抓手’，使得医改具有可操作性。”全国人大代表、鞍山市医学会会长巴福荣说。在推进基本医疗保障制度建设方面，政府工作报告提出，城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗三年内参保率均提高到90%以上。巴福荣认为，在目前国情下，医改首先要解决公平问题。先把城乡居民都涵盖在基本医疗保障

制度范围内，逐步消除盲点，是解决“看病贵、看病难”问题的第一步。在基本药物制度方面，政府工作报告提出，今年要统一制定和发布国家基本药物目录，出台基本药物生产、流通、定价、使用和医保报销政策，解决群众看病就医基本用药费用负担。“基本药物治疗最基本的疾病。有这个目录的话，列入医疗保险，那么医药分家、收支两条线就容易了。”全国人大代表、中华医学会理事长钟南山表示，这是在基层解决以药养医问题的突破口。在健全基层医疗卫生服务体系方面，政府工作报告提出，今后三年内中央财政再支持5000所中心乡镇卫生院、2000所县级医院和2400所城市社区卫生服务中心建设。支持边远地区村卫生室建设。“医改一定要搞好基层医疗网络。”钟南山代表指出，从医疗模式来说要关口前移，许多常见病、多发病、重大疾病要早防早诊断，重心下移至基层医疗卫生服务机构。这既符合医疗发展的模式，又节约医疗费用。在促进基本公共卫生服务逐步均等化方面，政府工作报告提出，扩大免费公共卫生服务范围，增加重大传染病、慢性病和职业病、地方病防治的专项投入。巴福荣代表认为，这体现了“预防第一”的方针，有助于从根本上减少疾病的发生。在推进公立医院改革试点方面，政府工作报告提出，重点改革管理体制、运行机制和监管机制。逐步取消以药补医机制，推进公立医院补偿机制改革。全国人大代表、重庆市肿瘤医院院长周琦说，公立医院的问题归根结底是运行机制和管理模式的问题。按照现行投入运行机制，大型公立医院的财政拨款只占支出的5%左右，医院生存和发展只能靠自己挣，导致医疗市场无序竞争。要避免公立医院逐利倾向，解决种种由此而来的弊端，政府应当

承担起责任，加大公立医院投入。政府工作报告提出，今后三年各级政府拟投入8500亿元，以保证医改顺利推进。巴福荣代表认为，政府投入是这次医改成功的关键因素之一。只有政府大量投入，公共医疗卫生的公益性定位才能真正实现，百姓才能从中真正得到实惠。“为人民群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。”政府工作报告中的这句话打动了来自基层的全国人大代表陆永兰。这位江西海扬纺织集团公司细纱车间挡车女工说，医改取得成功后受益最大的就是基层群众。希望国家有关部门设计好改革方案，多考虑一些实际操作中可能遇到的困难，抓紧推行，让人人享受到基本医疗卫生服务的普惠。

医改大事记 2009年03月04日 来源：国际金融报 2005

2005年7月，国务院发展研究中心和世界卫生组织合作的研究报告认为：目前中国的医疗卫生体制改革基本上是不成功的。这种结论主要建立在市场主导和政府主导争论基础之上。“看病难、看病贵”从此成为社会焦点议题。2005年成为新一轮医疗体制改革的起点。

2006 2006年9月，国务院成立十余个部委组成的医改协调小组，由国家发展改革委主任和卫生部部长任双组长。新一轮的医改正式启动。

2007 2007年1月，由卫生部主导制订的医改新方案披露，强调政府主导。该方案引发激烈争议。随后，医改协调小组决定委托6家海内外研究机构独立制定方案。

2007年5月底，8个独立医改方案接受医改协调小组及国内外专家评议。

2007年9月，国家发展改革委宣布，最新医改方案已形成，并上报国务院。

2007年12月，卫生部部长陈竺向全国人大常委会报告了医改的有关情况，其中明确：确立公共医疗公益性，逐步取消“以药补医”机制。

2008 2008年2月，国务院决

定，城镇居民医疗保险试点扩大到全国50%以上城市。2008年6月，全国31个省份新型农村合作医疗(以下简称“新农合”)提前完成了全面覆盖的目标。城镇居民医疗保险试点扩容和“新农合”全覆盖，使得新医改的进程大大提速。2008年10月14日，新医改征求意见稿“呱呱坠地”，共收到反馈意见3.5万余条。在这份名为《关于深化医药卫生体制改革的意见(征求意见稿)》中，指出医改总体目标是：建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。坚持公益性质、政府主导的改革思路，并明确提出，到2020年建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。

2009 2009年1月21日，国务院原则通过《关于深化医药卫生体制改革的意见》，即新医改方案和实施方案。新医改方案提出，在2009年-2011年间,各级政府将投入8500亿元用于5项医改。

相关推荐：申论时评：文化产品的价格能不能低些 申论时评：治理奥数的关键在于教育均衡 申论时评：要防绩效工资制变成“旧药新吃” 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)