

广东将全面启动农村社会养老保险试点人力资源师考试 PDF  
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/644/2021\\_2022\\_\\_E5\\_B9\\_BF\\_E4\\_B8\\_9C\\_E5\\_B0\\_86\\_E5\\_c37\\_644598.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/644/2021_2022__E5_B9_BF_E4_B8_9C_E5_B0_86_E5_c37_644598.htm) 目前，广东省21个地级以上市全部建立了被征地农民养老保障制度，还有部分市建立了不同形式的农民养老保险办法。截至5月底，全省农村居民参加社会养老保险的人数达到222.2万人，其中65.6万人已按月领取养老金。但据有关方面统计，全省符合参加农村社会养老保险的农民有2300多万人，现在仍有大量农民没有纳入养老保险的范围。温家宝总理在今年的政府工作报告中明确提出了“新型农村社会养老保险试点要覆盖全国10%左右的县（市）”的要求。据了解，广东省下半年将全面启动农村社会养老保险试点，争取2009年底参保率达到20%，计划用3年时间实现农保制度全覆盖。日前，南方农村报记者走进先行试点的平远，全面、深入了解农村社会养老保险的实施情况。6月30日，平远县劳动和社会保障局黎红英局长手拿截至6月28日的《平远县农村社会养老保险各镇参保进度统计表》，看到实际参保人数已达32976人，微微点了点头。这意味着平远农民的参保率已经超过30%，超额完成省下达的任务。平远于今年3月30日在全省率先启动农村养老保险制度，按照梅州市的要求，要在今年完成60%的参保率。仅过了一个季度，任务就完成了一半，按当地媒体的说法，“开局良好”。平远劳动和社会保障系统的人都知道“开局良好”这四个字背后的付出。平远去年县财政收入不到1.5亿元，农业人口占总人口的76%。年初，平远在无试点启动资金，省基础养老金未定，甚至《广东省农村社会养老保险试点工作指导

意见》尚未出台的情况下，第一个吃了螃蟹。把制度风险降到最低“平远这几年财政增速较快，社会保障系统人员配备齐全。”黎红英作为主管平远劳动和社会保障事务的部门领导，早在去年就收到风：“平远要尽早推开农村养老保险。”这话是梅州市副市长叶胜坤对她说的，叶副市长还说，市政府有关部门会争取省里的试点名额，平远要做好准备。今年2月17日，元宵节刚过。黎红英接到市劳动和社保局养老科的电话，被告知平远已被确定为省试点县，务必在一个月内拿出制度框架，市局将全力配合。黎红英立即向县领导请示，得到县委县政府的爽快答应，“县财政将拿出去年财政增加部分的30%用作农村养老保险补贴。”平远劳动和社会保障局立刻设置了一份调查问卷，针对缴费标准、参保意愿、补贴方式、待遇水平等详细问题，联合统计局、各乡镇政府向全县12个镇的农民家庭进行抽样，展开入户问卷调查。此次调查共收回有效问卷720份。调查结果显示，平远农村家庭平均人口数为5.2人，60周岁以上的平均每户有0.96人，去年家庭人均现金纯收入为2338元。有314个调查对象计划参加农村社会养老保险，占调查人数的43.6%；梅州市去年农民的月均收入是419元，如果每月缴费的最低额度按6%计，要交24.96元，58.33%的人认为25元比较适合目前农村的收入实际；近九成的人拥护“60周岁以上的人，一次性趸缴15年，即可享受养老保障待遇”这一政策，其中八成以上的农民表示有能力一次性缴交15年合计4500元的农村养老保险费。过半数农民认为农保的待遇水平至少每月应达到100元左右才能保障基本生活，调查还显示，待遇水平与参保热情成正相关。与问卷调查同时进行的，是情况摸底和费用测算工作。经

过摸底，劳动和社会保障局掌握了比较全面的数据：全县农业人口有19万，除去16周岁以下的、出门打工参加职工养老保险的、参加灵活就业人员养老保险的、在读学生等人群之外，适龄的参保人群共10万左右。如果这10万人全部参保，梅州市去年农民的月均收入是419元，县政府补贴按1%算，县里每年需要投入500多万元。这个数字县政府是能够承受的！

“这就是我们所说的低起步原则，缴费额度和政府补贴高了，群众和政府都负担不起；两者都太低，对农民没有吸引力。”黎局长说，前期调查摸底的目的就是制定出符合平远实际的“农民能接受，政府能承受”的农保制度，把制度风险控制最低范围内。试点头两天800人参保前期工作完成后，就得制定详细的制度了。“我们查阅了大量资料，在网上也看了很多外省的制度，没有一个可以照搬的。”黎红英局长说。在个人缴费标准方面，大家考虑按上年月均收入的5%（即20.95元）收取比较合适。但调查显示，农民认为每月缴20元，以后每月领取的养老金太低，缴25元也可以接受。于是，平远将个人缴费的最低额度提高到25元。最高标准则按上年农民月均收入的3倍作为基数，按6%征缴，即每月缴75元。从低到高，设定了6个档次，以满足不同收入水平的人群。

养老金的发放，“平远的模式也是‘个人账户基础养老金’。个人缴的归个人账户，基础养老金由财政补贴，这是农村社会养老保险最大的亮点。”平远县社保基金管理局局长杨志强向记者介绍，市、县两级都按上年度农民月均收入的1%予以补贴，记入统筹基金。发放养老金的时候，市、县财政补贴的基础养老金按上年农民月均收入的5%发放，目前是20.99元。这样一来，在省的基础养老金还没有确定的情况

下，目前最高每月可领取养老金118.11元，以后每年会做出调整（见下表）。该农保制度的另一个亮点是参保人死亡后，个人缴交部分一次性退还给法定继承人，并且一次性发给丧葬补助费300元，如没有法定继承人，才转入统筹基金。而广州实行的老人津贴制度，黎红英认为“在穷财政地区不可复制”。以平远为例，该县有2万名左右60周岁以上的农民，假设每人每月发放50元，每个月基金就要花去100万元，财政压力太重。因此，老人在平远被纳入趸缴人群，通俗讲就是补交。60岁以上的趸缴15年、70岁以上趸缴5年之后，于次月就可领取养老金。为避免一些未满60周岁的人等到60岁再一次性趸缴，造成基金压力过大，暂定趸缴制度有效期为一年。

“这个制度框架前后修改了八稿，一个月就出台了。”黎红英说，制度出来后，便在全县展开了铺天盖地的宣传。3月30日，农村社会保险试点工作正式在平远启动，3月份的最后两天就有800多人参保。如何吸引年轻人参保4月，全县有750多人拿到了第一笔养老金；5月，参保人数超2万，有1.4万人领取养老金；6月，参保人数超3万，领取养老金的人数达1.8万人。许多农民领到养老金后高兴地说：“农民也有工资领了。”从这个数据可以看出，短短3个月，平远已经有三成应保人群参保，但超过半数60周岁以上的老年人。“早就料到会出现这种情况。”黎红英说，参保人群中老年人和年轻人的比例是3：1。从数据上看，八成以上应保老年人已经参保，并领取了养老金。这项制度对于老年人来说，基本是稳赚不赔的。当月缴费，次月就可领钱，明显比存钱划算。60周岁以下的人则觉得还要等较长时间才能受益，对政策持怀疑观望态度，因此参保热情不高。“这样下去，基金会穿低

，即入不敷出。”黎红英说，市里在定任务时远远高于省里的平均水平。省里说参保率要达两成，这对平远来说，可能仅仅是老年人的数量。但如果参保率能达到六成，则意味着有2万名老年人和4万名60岁以下的人参保，达到1：2的比例。换句话说，就是两三个年轻人养一个老年人，这样才能达到基金可持续运转的目标。可喜的是，目前45岁以下参保人群已占总参保人的四分之一，这说明有许多年轻人已认可了这一制度。接下来能否完成60%的参保率，关键看能否吸引更多的年轻人参保。“年轻人的工作比老人难做多了。”黎红英说，归根结底是吸引力还不够，现在从养老金测算表上看，缴费25元才能领到54元养老金，这个待遇太低。如果省里的基础养老金明确有50元以上，那么缴费25元就能有100多元的回报，“一元变四元，吸引力就会大很多。”

政府为养老制度保底 6月30日上午，揭阳市劳动和社会保障局副局长、社保基金局局长谢锡奎一行来到平远，专门就农村社会养老保险制度向这个全省首个山区试点取经。谢锡奎最担心的还是资金问题。财政到底能否负担，资金会不会有缺口？简单举个例子，能活到70岁的老人，很多都可以活到75岁以上，而他们只缴5年的保费，这意味着基金是贴钱为这部分人养老。黎红英说，按最坏的打算，单现在一次性趸缴的费用也能维系七八年的养老金发放，所以短期内资金不会穿底。长期来看，必须鼓励年轻人参保，制度才能可持续发展。为了避免45-60岁的人等到60岁趸缴而造成基金缺口，现已规定，他们必须在一年内参保，超过期限则不能趸缴，必须累积缴够15年才能领取养老金。当然，政府肯定会为养老保险制度保底，这是和商业保险最大的区别。“正因为财政压力大，

所以市、县补贴标准不可能很高。”针对一些群众提出目前养老制度保障水平太低观点，黎红英说，这点钱只能“保基本”，如果要彻底保障农民养老，现在的财力暂时还办不到。“我们的任务就是不要丢下农村老年人这个包袱，先把制度推开，再谈待遇”。

人力资源管理师复习宝典更多信息  
请访问：[百考试题人力资源频道点击进入](#)：[百考试题人力资源管理师网校课堂](#)[百考试题人力资源管理师预测试题](#)希望与其他考生进行交流？[点击进入人力资源考试论坛](#)>>

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)