

2009年公务员申论范文每日一例(3月22日)公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/553/2021\\_2022\\_2009\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_85\\_AC\\_c26\\_553020.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/553/2021_2022_2009_E5_B9_B4_E5_85_AC_c26_553020.htm)

加强防沙治沙工作 “防沙治沙”问题背景：土地沙化是我国面临的最为严重的生态问题之一。我国现有荒漠化土地263.6万平方公里，占国土面积的27.46%，分布于18个省份的498个县。沙化土地173.97万平方公里，占国土面积的18.1%，分布于30个省份的889个县，影响全国近4亿人口的正常生产生活。土地沙化，不仅恶化生态环境，导致自然灾害频发，而且破坏农牧业生产条件，加剧沙区贫困，给国民经济和社会可持续发展造成了极大危害。胡锦涛总书记近日在宁夏考察工作时指出，要大力加强防沙治沙工作，依靠广大群众，运用先进技术，努力实现从“沙逼人退”到“人逼沙退”的转变。要坚持把生态环境保护和建设作为功在当代、利在千秋的大事抓紧抓好，落实和完善相关政策，确保已经取得的成果得到巩固、已经确定的计划稳步推进，扎实努力，长期努力，使生态环境不断有新的改善，为建设祖国西部绿色屏障作出贡献。2007年3月，国务院召开全国防沙治沙大会，温家宝总理接见与会代表并发表了重要讲话，温总理的讲话语重心长，简洁深刻，饱含着对中华民族长远发展的忧虑之心，饱含着对沙区人民生产生活的关切之情，饱含着对治沙工作者的殷切期望。防沙治沙，事关国家生态安全，事关中华民族的生存与发展，事关全面建设小康社会的进程。

“防沙治沙”存在的问题：一、沙化危害现象突出，沙化面积范围广。目前全国沙化土地面积高达174万平方公里，占国

土面积的18.1%。土地沙化吞噬着中华民族生存与发展的空间，制约着沙区经济发展和农民增收致富，冲击着工农业正常生产和交通gwy360.com安全运营，影响着城乡居民的生活质量和身心健康。去年春季我国出现了18次沙尘天气过程，其中沙尘暴和强沙尘暴过程11次，影响范围广，危害程度大，引起社会广泛关注，凸显了土地沙化形势的严峻性。

二、沙化有局部扩展的趋势。虽然全国土地沙化趋势总体上得到遏制，但局部地区土地沙化仍在继续扩展。青藏高原、黄河首曲、石羊河下游、塔克拉玛干沙漠周边等地区土地沙化面积仍在增加，致使当地生态状况持续恶化，且日益严重地威胁到全国的生态安全。另外，全国还有近32万平方公里土地具有明显沙化趋势，如果利用不当，极易成为新的沙化土地。

三、现阶段的沙化治理难度很大。在全国现有的沙化土地中，具备治理条件的还有50多万平方公里。如果按现有的治理速度，需要几十年、上百年甚至更长时间才能完成治理。特别是下一步需要重点治理的沙化土地，沙化程度更重，自然条件更差，都是难啃的硬骨头。

四、治理成果脆弱，极易反弹。一些已治理的地区，植被刚开始恢复，稳定性差，如果得不到有效巩固，土地沙化极易反弹，就会前功尽弃。一些地方退耕还林、退牧还草后，后续产业没有发展起来，如果不能有效解决农民的长远生计问题，就会导致毁林开荒、毁草种粮回潮，再次造成土地沙化。

五、人为隐患依然较多。我国正处在工业化、城镇化快速推进阶段，经济社会发展对生态的要求日益提高。沙区生产方式落后，滥樵采、滥开垦、滥放牧、水资源不合理利用等问题较为严重，边治理边破坏的现象相当突出。另外，一些地方防沙治沙工作存在着薄

弱环节，措施不力，执法不严，破坏生态的行为没有得到有效遏制。六、全球气候变暖给防沙治沙工作增添的更大压力。过去100年，全球气温持续升高。受此影响，我国西北地区蒸发和干燥度呈增长趋势，冰川面积持续减少，草原退化速度加快，绝大多数湖泊水量入不敷出，正向萎缩方向发展，有的甚至干涸消亡，成为新的沙尘源。未来100年，全球气温仍将持续变暖。这不仅可能导致极端天气与气候事件发生频率增大，而且可能使干旱区范围扩大、荒漠化加重。持续干旱将威胁现有植被的存活，也增加恢复植被的难度。这表明，今后我们在防沙治沙工作中将面临着更加严峻的挑战、更加复杂的局面、更加繁重的任务。“防沙治沙”工作的重要性：在新的历史时期，进一步加强防沙治沙工作，既十分必要，也非常紧迫。第一，这是保障国土生态安全的迫切需要。土地沙化是我国国土生态安全的主要威胁和重大隐患。只有把土地沙化问题解决好，国家的生态安全状况才能好转，中华民族的生存和长远发展才有保障。第二，这是推进社会主义新农村建设的重要任务。加强防沙治沙，有利于发展特色产业，促进生产发展，因地制宜地推进现代农业建设；有利于加快脱贫致富步伐，增加农民收入，提高农民的生活水平；有利于绿化美化农村环境，实现村容整洁，改善农村的生活条件。第三，这是促进区域协调发展的必然要求。沙区国土面积广阔，人口数量众多，生态环境脆弱，经济发展滞后。只有尽快改善沙区生态状况，加快沙区经济发展，才能增进沙区人民福祉，促进区域协调发展。第四，这是我国履行国际公约的应尽义务。履行《联合国防治荒漠化公约》，是我国政府对国际社会的庄严承诺。树立我国对国际事务高

度负责的大国形象，进一步巩固我国的国际地位，扩大国际交流与合作，必须加强防沙治沙。如何加强“防沙治沙”工作：一、加强封禁保护，发挥自然修复作用。这是遏制沙化土地继续扩展最有效的措施，也是预防发生土地沙化最经济的途径。对依法划定的封禁保护区，要禁止一切破坏植被的活动，通过大自然的自我修复，逐步形成稳定的天然荒漠生态系统。在牧区要推行草原划区轮牧、季节性休牧和围封禁牧制度，推行舍饲圈养和退牧还草，保护和恢复沙化草原草地植被。在生态状况极其恶劣，缺乏基本生活条件的地方，要积极稳妥地进行生态移民。实行封禁保护，关键是要妥善安排好受影响群众的生产生活，使他们退得出、稳得住、逐步能致富。二、转变生产方式，严格沙化源头控制。土地沙化成因是多方面的，既有自然气候变化的因素，也有人为破坏的原因。防沙治沙要控制源头，综合治理，狠抓沙区产业结构调整和生产方式转变，以调促防，以转促治。要积极推广保护性耕作，发展沙区设施农业，切实改变一些地方滥开乱垦、粗放经营的做法。调整沙区能源结构，扶持发展太阳能和风能，加强沼气等生物质能源建设，减轻沙区生活用能对植被资源的依赖，防止因滥樵滥采破坏沙区植被。加强流域水资源统一调配和管理，处理好上下游之间的水资源分配关系，科学合理安排生活、生产、生态用水，积极发展旱作节水农业，着力建设节水型社会。三、加大投入力度，加快工程治理步伐。防沙治沙是一项社会公益事业，中央和地方都要采取有效措施，以治理工程为依托，切实增加投入。针对一些地区土地沙化仍在扩展的实际，要尽快启动实施一批新的重点治理工程，加大对青藏高原等沙化扩展地区以及东

北西部荒漠化地区的治理力度，着力改善这些地区的生态状况，尽快遏制沙化扩展和土地退化。要继续抓好京津风沙源治理、三北防护林四期、退耕还林、退牧还草、草原沙化防治和小流域治理等国家重点工程，在总结经验的基础上，保障投入，强化措施，精心组织，稳步推进。要扶持建设一批全国防沙治沙综合示范区，探索不同沙化类型区防沙治沙的政策措施和技术模式，以点带面，推动全国防沙治沙工作。搞好工程治理，必须坚持质量第一，严格执行技术规程和标准，加强项目资金管理。

四、发展特色产业，增加沙区农民收入。这是推进沙区新农村建设的必然要求，也是防沙治沙的一项重要任务。沙化土地既带来危害，但也是一种宝贵资源，治理好了可变害为宝。防沙治沙工作要坚持把生态改善与产业发展紧密结合起来，在严格保护和有效治理的前提下，充分发挥沙区光、热等资源优势，大力发展沙区特色种植业、养殖业和精深加工业。具备条件的地方还可以发展沙区旅游业及其他产业。特别要扶持发展资源消耗低、科技含量高、市场前景好的沙产业项目。通过政策扶持，积极培育一批竞争力强、辐射面广的龙头企业，带动沙区调整产业结构、发展产业化经营、促进农牧民增收。

五、强化科技支撑，提高防沙治沙成效。沙区自然条件恶劣，保护和增加植被极为困难，必须发挥科技的支撑作用。要鼓励科技人员发扬创新精神，针对防沙治沙的关键性技术难题，开展多部门、多学科、多层次的联合攻关。大力推广适宜不同类型沙区生长的抗旱、抗寒、抗碱、抗病虫害植物良种，以及先进适用的造林种草技术和治理模式。建立健全防沙治沙技术推广和服务体系，建设一批科技示范区、示范点。加强对基层技术人

员特别是农牧民群众的技术培训，使广大农牧民群众掌握防沙治沙的基础知识和基本技能。

六、坚持严格执法，规范防沙治沙行为。防沙治沙，必须严格执行法律法规。要尽快制定和完善防沙治沙法的配套法规，健全防沙治沙法律体系。加强防沙治沙执法能力建设，充实执法监管力量，明确执法责任，健全监督机制。加大对破坏沙区植被和野生动植物资源、非法征占用沙化土地等违法行为的打击力度，适时开展集中专项执法行动。对于造成严重沙化的典型案例，要予以重点查处和曝光。要加强相关法制宣传教育，增强人民群众保护沙区植被的意识和履行治沙义务的自觉性。

七、创新体制机制，增强防沙治沙活力。推动防沙治沙事业又好又快发展，从根本上来讲要靠深化改革、激发活力。要积极探索符合市场经济规律和我国国情，能够有效调动全社会参与防沙治沙积极性的体制机制。要继续实行“谁治理、谁管护、谁受益”的政策，延长沙化土地承包和租赁期，将生态治理任务和管护责任承包到户、落实到人。要认真执行好现行防沙治沙税收优惠政策，继续通过财政贴息等途径加大对防沙治沙的信贷支持。要保障治理者合法权益，治理后的沙化土地承包经营权可以依法继承和流转，纳入公益林管理的沙区森林资源要给予投资治理者合理补偿，治理后的沙化土地被征占用或划定为自然保护区、封禁保护区的应予以经济补偿。研究探索由政府出资收购沙区各种社会主体营造的非国有公益林的相关政策。

八、搞好监测预警，提高防治决策水平。及时、全面、准确地掌握土地沙化的动态及成因，是科学决策的基础。要健全土地沙化监测体系，制订监测技术规范，增强监测装备实力，提高监测能力和水平，加强监测结果的分

析研究，为防沙治沙决策提供科学依据。做好重大沙尘暴灾害应急处置工作，完善应急预案，最大限度地防灾减灾。定期组织开展全国土地沙化监测，掌握土地沙化动态变化情况，定期发布监测结果，为评价工程建设成果、检验各地防治成效提供客观依据。沙区各级人民政府要根据监测结果，及时调整完善防治措施。更多信息请访问：百考试题公务员网校 公务员论坛 公务员在线题库 相关链接：百考试题公务员加入收藏"#F2F7FB" 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)