

2008年经济师考试中级财政税收辅导：基础设施投资经济师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/521/2021_2022_2008_E5_B9_B4_E7_BB_8F_c49_521481.htm

1、基础设施投资的性质：基础设施是支撑一国经济运行的基础部门，它决定着工业、农业、商业等直接生产活动的发展水平。从整个生产过程来看，基础设施为整个生产过程提供“共同生产条件”，它具有公用性、非独占性和不可分性，这些特性决定了它具有“公共产品”一般特征。基础设施特别是大型基础设施，大都属于资本密集型行业，需要大量的资本投入，而且它们的建设期比较长，投资形成生产能力和回收投资的时间往往需要许多年，这些特点决定了大型的基础设施很难由个别企业的独立投资来完成。

2、基础设施投资的提供方式从经济性质看，基础设施从总体上说可以归类为混合产品，可以由政府提供，可以由市场提供，也可以采取混合提供方式。从我国的实践来看，基础设施投资的提供方式主要有以下几种形式：（1）政府筹资建设，或免费提供，或收取使用费。由政府独资建设的项目主要出于三种考虑：关系国计民生的重大项目——如长江三峡工程、青藏铁路、南水北调维护国家安全的需要——如宇航事业、核电站、战备公路反垄断的需要（2）私人出资、定期收费补偿成本并适当盈利，或地方主管部门筹资、定期收费补偿成本如：贷款修路，收费还贷（3）政府与民间共同投资的提供方式（4）政府投资，法人团体经营运作（5）BOT投资方式

3、财政投融资制度——政策性金融（1）含义：是指政府为实现一定的产业政策和其他政策目标，通过国家信用方式筹集资金，由财政统一掌握管理，

并根据国民经济和社会发展规划，以出资（入股）或融资（贷款）方式，将资金投向急需发展的部门、企业或事业的一种资金融通活动。（2）意义：作为一个经济的整体来说，经济均衡发展的必要前提条件是“投资 = 储蓄”但就国民经济各部门而言，投资与储蓄却很可能不相等，有的部门的投资超过储蓄，有的部门储蓄超过投资。在我国，基础部门属于短缺部门，它的投资需求大于本部门的储蓄，而居民部门属于资金过剩部门，工业内部加工部门一般也属于过剩部门，由于我国市场机制的调节功能尚不健全，部门间的资本转移，资本“过剩”与“不足”的调剂，就缺乏一种自动的利益均衡机制。所以，在向市场经济体制转换的过程中，政府运用投融资机制保持对基础设施的适度投资水平，对于调整产业结构，提高社会经济效益的作用不可低估。（3）财政投融资不意味着无偿贷款，财政投融资是发挥政府在基础产业部门投融资中作用的最佳途径。财政投融资是一种政策性融资，它不同于无偿贷款，也不同于商业性投融资。在市场经济条件下，商业性投融资主要通过资本市场和商业银行获取资金，它适合追求利润最大化的厂商运用（4）财政投融资的基本特征 财政投融资是一种政府投入资本金的政策性融资

财政投融资的目的性很强，范围有严格限制 主要是为具有提供“公共产品”特征的基础产业部门融资 主要是向那些需要政府给与扶持或保护的产品或直接由政府控制定价的基础性产业融资 计划性与市场机制相结合 财政投融资应以市场参数作为配置资金的重要依据，并对市场的配置起补充调整作用 财政投融资既可以通过财政的投资预算取得资金，也可以通过信用渠道融通资金；既可以通过金融机构获取资金，

也可以通过资本市场筹措资金，部分资金甚至还可以从国外获取。财政投融资由国家设立的专门机构——政策性金融机构负责统筹管理和经营。政策性金融机构是执行有关长期性投融资政策的机构，是政府投资的代理人。一般来说，政策性银行的资本金，主要应由政府预算投资形成，为此需要在预算上单列一笔政策性投资基金，并把它与经常性预算分开。财政投融资的预算管理比较灵活。在预算年度内，国家预算的调整，需要经过全国人民代表大会审批通过，而财政投融资预算在一定范围内（如50%）的追加，无需主管部门的审批。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com