

基层领导班子建设情况调研报告 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/495/2021_2022__E5_9F_BA_E5_B1_82_E9_A2_86_E5_c25_495714.htm 按照区委部署要求，我们调研组于6月7日至9日，对邱家店镇的基层班子建设情况进行了全面调研，听取了镇党委书记、分工负责同志的情况介绍，并深入有代表性的村与党支部书记、村“两委”成员和党员群众代表进行了座谈，基本掌握了该镇村级组织建设的现状。现将有关情况报告如下：一、基本情况 邱家店镇共有44个行政村，人口6.6万，全镇共有4个党总支、66个党支部，2678名党员。1、村党支部书记队伍状况。全镇共有44名村党支部书记，其中女书记1人。支部书记年龄分布在34到57岁之间，平均年龄47.93岁，其中35岁以下1人，3640岁3人，4145岁9人，4650岁17人，51岁以上14人。文化程度均在初中以上，其中具有大专以上学历的4人，高中16人，中专7人，初中17人。目前“一肩挑”的支部书记有24人，占总数的55%；由镇机关干部下派担任支部书记的7人。从镇党委考察的情况看，优秀等次的支部书记26人，称职的16人，基本称职的1人，不称职的1人。2、村“两委”班子情况。村“两委”班子成员共有242人，其中男性197人，占81.4%；女性45人，占18.6%。年龄结构偏大，其中35岁以下13人，占5.4%；3645岁的77人，占31.8%；4654岁的113人，占46.7%；5559岁的32人，占13.2%；60岁以上的7人，占2.9%。“两委”干部交叉任职的158人，交叉兼职比例为65.3%。按照村级班子的整体素质、工作能力、团结干事以及群众的评价情况，对44个村分成三个类别：放心班子25个，占57%；基本放心班子16个，

占36%；不放心班子3个，占7%。不放心班子3个，分别是：五里井、东旧县和姚家坡。共同特点是经济基础差，内部派性严重，党员群众对干部意见不一，分歧大。五里井村宗族观念强，派性明显，党员群众意见不统一；东旧县村的班子主要负责人更换频繁，村内矛盾复杂，群众基础不好；姚家坡村“两委”班子不团结、“两张皮”现象严重。3个不放心班子中，有“两委”成员22名。东旧县村由于近期班子已停止工作，在充分考察和推荐的基础上，于5月28日已进行了支部大会选举，产生了新班子。基本放心班子16个，分别是：梨园、刘家庄、邱家店、郝家庄、栗林、孙家庄、官庄、崔家庄、吴家庄、东郭庄、中郭庄、后燕村、东燕村、中王庄、北王庄、桂林。存在的共性问题主要是村经济基础较差，村党支部班子的凝聚力、战斗力不够强，班子成员素质不均衡。具体来讲，可分为三种情况：一是村庄孝人口少、党员少，缺乏干部人选，这种情况的有7个村（梨园、刘家庄、郝家庄、官庄、崔家庄、东郭庄、东燕村）；二是村庄较大、支部驾驭全局能力较差，群众基础不太牢固，这种情况的有5个村（邱家店、后燕村、桂林、中王庄、中郭庄）；三是村内有二个以上大宗族，有较明显派性分歧，班子相对软弱，这种情况的有3个村（栗林、吴家庄、北王庄）。16个基本放心的班子，共有支部委员55名，村委委员66名，交叉任职的48人，实有人员73人，有4个村缺支部委员4名，1个村缺村委委员1人。调整的初步方案是：4个村保持不变；1个村因书记考核为基本称职调出班子，副书记任书记；2个由下派干部任支部书记的村，经过培养已产生书记人选，拟撤回下派干部；1名支部委员因工作能力或作用发挥不好，调出班子，同

时增补1人；1名支部委员退休，递补1人，对4个村支部委员缺职的，增补委员4名。其他为放心班子，共25个。由于各村经济条件不同，党员队伍状况不均衡，具体情况也有不同。目前，李家庄、黄沟港、宋官3个村仍由机关下派干部担任支部书记，为保证换届期间的稳定和有利于村里工作的开展，决定继续由下派干部担任书记，因此，以上3村可作为放心班子考虑。25个放心班子，共有两委成员163人，缺职6人；10个村保持目前班子及成员不变；14个村退休12人，调整2人，增补缺职6人，共计20人。此外，埠阳庄村因书记退休需要调整，原支部副书记可作书记合适人选；逯家庄村因支部书记由总支书记兼任，根据推荐情况，选拔1名支部书记，正在考察之中。

3、后备干部队伍情况。全镇共有村级后备干部123人，其中男性93人，女性30人，分别占总数的75.6%、24.4%。35岁以下34人，占27.6%；36-45岁的55人，占44.7%；46-54岁的34人，占27.6%。初中以下文化的有38人，占30.9%；高中文化的83人，占67.5%；大专文化的仅有2人，占1.6%。

4、党员队伍情况。全镇现有农村党员2010人，占全体党员总数的75%，其中男1785人，女225人，致富能手170人。35岁以下199人，占9.9%；36-45岁的322人，占16%；46-54岁的495人，占24.6%；55-59岁的322人，占16%；60岁以上的672人，占33.4%。初中以下文化的有1657人，占82.4%；高中文化的334人，占16.6%；大专文化的仅有19人，占1%。入党积极分子共计78人，其中男性47人，女性31人，致富能手22人。35岁以下的34人，占43.6%；36-45岁的32人，占41%；46-54岁的11人，占14.1%。60岁以上的1人。初中及以下文化的15人，占19.2%；高中39人，占50%。大专24人，占30.1%。

5、集体经

济情况。全镇各村集体经济状况总体上比较困难，年收入在10万元以上的仅有5个村，收入最高的37万元，年收入在510万元的有18个村，35万元的5个村，3万元以下的16个村。村集体收入主要来源于农村土地承包收入，沿汶河的14个村可以获得砂资源的收益，只有王林坡、前燕村有企业收益，迳庄村为村民服务可获得收益5万元左右。

二、主要经验做法

近年来，邱家店镇党委高度重视村级组织建设，面对原来后进班子多，干部整体素质弱的实际，加强领导，强化措施，加大力度，狠抓整顿建设，取得了一定的成效。

1、切实加强领导，认真履行管党职责。

镇党委一班人树立了“党要管党”的思想，能够认真履行管党职责，坚持把加强村级组织整顿建设作为首要任务来抓。成立了由党委书记任组长，分工书记、组织委员任副组长，各村党支部书记和乡镇站所主要负责人为成员的村级组织整顿建设工作领导小组，坚持“以镇带村、上下联动”的工作方针，实行书记负总责、副书记划片分工负责制，镇党委与各村党支部、各部门（站所）分别签定了党建工作目标责任书，狠抓了党建工作目标责任制的分解落实。特别是认真调整落实了机关干部包村制度。根据各村实际和部门特点，合理确定包保部门和责任人。对财务管理比较混乱的，选派审计、经管部门干部包村；对土地承包、宅基地问题突出的，选派建设部门干部包村；对不协调的，选派组织、民政部门干部包村，做到了合理搭配，优化组合。镇班子的11名成员带头包保11个后进村，腾出精力，蹲在点上抓整顿。通过落实责任、领导带头，调动了广大党员干部的工作积极性，在全镇形成了抓村级组织建设的整体合力。

2、狠抓组织整顿，精心选配党支部班子。

镇党委高度重视村级班子建设，每年都由镇领导班子成员带队，进行全面的村级班子考察，通过召开座谈会、问卷调查、入户走访，全面掌握村级组织建设的情况，找症结，定重点，并确定了“以后进村整顿为突破口，促强、帮弱、带中间，配套联动，整体推进”的工作思路，狠抓后进班子调配。在抓好思想整顿的基础上，采取四种方式，抓组织整顿：一是内眩采劝两推一驯的方式，大力选拔作风过硬、年富力强、想干事、敢干事、会干事的党员担任村党支部书记。二是回请。对那些内部没有合适人选的村，把本村在外工作的有能力的同志请回村任职。三是求贤。对于有经济意识、群众威信高、农村经验丰富，但因发展个体经济等原因而不愿进村工作的党员干部，党委派专人登门做其工作来担任支部书记。四是下派。对本村确没有合适人选的，选派机关经验丰富、年富力强、有培养前途的干部到村任职，在一段时期内有效化解了内部矛盾，促进了后备干部成长。

3、注重综合治理，加强后进村集中整顿。在抓好面上整顿的基础上，对少数遗留问题多、各类矛盾突出的老大难村，采取派驻联合工作组的方式，综合运用行政、经济、法律、思想政治教育等多种手段，下大气力进行集中治理整顿。对财务管理混乱的村，集中审计，及时公开，存在问题的，依法处理；对宅基地审批、土地承包问题突出的，集中清理，依法对合同进行公证；对干部作风不实或软弱无力的，坚持不换思想就换人，切实选好配强。

4、加强教育培训，全面提高党员干部素质。针对农村党员干部思想、工作、生活等方面存在的突出问题，有针对性地加强了党员干部的教育培训。对奉献意识差的党员干部，突出加强了世界观、人生观、价值观的

教育，引导他们正确处理“大家”与“小家”的关系，发挥带头作用，带领群众共同致富。对思想保守、畏难发愁的党员干部，突出加强了解放思想的教育，通过与先进村结对子，启发引导他们发扬敢闯敢试、百折不挠的精神，千方百计带领群众发展经济。对守摊子、吃老本的党员干部，突出加强了干事创业精神的教育，组织他们到先进地区参观学习，让他们找差距、换脑筋，增强加快发展的紧迫感。对缺乏致富本领的党员干部，突出加强了实用科技培训，帮助他们提高致富本领。近年来，全镇共举办科技讲座10期，培训2000余人次，培养出了600余名党员致富能手，促进了党员先锋模范作用发挥。

5、立足当地实际，积极探索富民强村路子。近年来，立足本镇实际，积极帮助各村探索符合实际的发展路子，重点实施了三大战略：一是实施专业村膨胀战略。依托传统优势，积极引导各村创一村一品，不断膨胀规模，实现了由专业村向区域特色经济的发展过渡。目前，该镇已经形成了后店木器加工、前燕棉纱加工、李家庄锅炉制造、姚家坡针织成衣加工等22个专业村，专业户达6300余户，创出了一条发展特色经济的新路子。二是实施“龙头”带动战略。以南王庄村省级科技示范园为“龙头”，大力推广林果新品种、新技术，带动周边各村发展林果2000余亩，形成了基地带农户的产业格局。同时，积极挂靠泰安亚细亚食品公司，在迳庄村发展有机蔬菜种植。目前，种植面积已达500余亩，成为全区唯一的一处有机蔬菜生产基地，仅此一项，该村户均增收2000余元。三是实施借力盘活战略。针对王林坡等村闲置资产多、产出效益低的突出问题，通过大力招商引资，盘活闲置资产，促进了村级经济的发展。

三、存在的突

出问题 1、村级经济总体上还比较薄弱。虽然近几年，各村在发展上采取了一些措施，也收到了一定成效，但由于经济基础地理位置、交通条件等原因，村级经济薄弱仍然是全镇大多数村的共性问题。作为农业大镇，原来村级收入主要依靠三提五统，基本能够保证村级正常运转，近年来随着税费改革，农民负担大幅下降，村级集体收入受到严重影响。很多村没有经营性收入，有17个村去年收入在3万元以下。今年中央1号文件又对基本农田实行了严格的保护政策，进一步压缩了村集体经济发展的空间，村级经济发展压力增大。村级班子建设和工作运转都因此面临严峻考验，服务没实力，村班子凝聚力、战斗力受到影响。

2、村级班子后继乏人问题突出。由于当前村干部任务重、压力大、待遇偏低，庸才干不了、能人不愿干，特别是随着企业改制和干部人事制度改革，优秀干部提拔、挂职的情况也没有了，政治前途渺茫，村干部的吸引力降低。很多村干部由村里家族大、威望高的老党员担任，有些老干部又不注重接班人的培养，村干部后继乏人问题明显暴露出来。全镇在册的共123名村级后备干部，平均每个村不足3人，有5个村没有合适的后备干部。

3、党员队伍老化现象严重。党员队伍老化在各村普遍存在，一些村不注重党员培养，个别村党员纳新工作受到宗族观念的影响，部分村发展党员有论资排辈现象，影响了党员队伍和村级班子的质量。全镇现有的2010名农村党员中，55岁以上的党员占到了近一半，55-59岁的322人、占16%，60岁以上的672人、占33.4%，35岁以下的仅199人、只占9.9%，吸收优秀青年入党，改善农村党员的年龄、学历结构的任务非常紧迫。

4、村干部补贴待遇低。由于村级经济薄弱，村干部补贴待遇

普遍较低，全镇村干部平均工资不到400元，有4个村只有240元，并且有不少村不能正常发放，影响了现任干部的工作积极性，制约了村级组织建设水平的提高。

5、村党支部书记、村主任一人兼的比例偏低。在推行交叉兼职方面，工作力度不够，目前“一肩挑”的支部书记24人，仅占总数的55%，党支部的领导核心作用在有些村发挥不明显，个别村存在“两张皮”现象，影响了班子的整体战斗力。

四、几点建议

- 1、下大力气发展壮大村级经济。建议镇党委在积极争取上级扶持政策的同时，立足实际，深挖潜力，在专业村发展、农业产业化、招商引资等方面，进一步加大力度，总结王林坡、前燕等村的成功经验，大胆探索新路子。特别是结合这次换届选举，大胆起用一批年富力强、有思路、有能力、懂经济、会管理的人才，进入村“两委”班子，优化班子结构，提高村干部驾驭市场发展经济的能力，推动经济薄弱村集体经济快速发展，夯实服务群众的物质基础。
- 2、切实解决好干部队伍和党员队伍老化问题。增强危机感，采取过硬措施，抓好后备干部和入党积极分子的培养，突出抓好在致富能手、退伍军人和回村大中专毕业生中发展党员、培养干部工作，切实改善村级班子和党员队伍结构，提高基层党员干部的整体素质。在党员发展上，实行指导性和指令性计划相结合的办法，限定发展党员年龄、学历等结构比例，优化队伍结构；进一步充实后备干部人才库，各村在换届前，必须充实一名35岁以下的年轻干部，进行重点培养，条件成熟的，尽快吸收进班子，推进班子新老交替。
- 3、努力改善村干部的补贴待遇。建议镇党委在区里大政策的指导下，学习借鉴其他处乡镇的经验做法，研究出台符合本镇实际的政策、措施

，落实和逐步提高村干部的补贴待遇，切实解除村干部后顾之忧，调动农村优秀人才参与村级管理的积极性。同时，制定有关激励政策，让有本事、能干事的村干部政治上得荣誉，经济上得实惠，增强基层班子的活力。

4、对症下药，抓好重点班子整治。对基本放心、不放心的班子，逐村解剖，制定对策。总体上，条件成熟的要力争在7月底前全部调整到位。对刚刚调整的东旧县村班子不能放松警惕，鉴于村内矛盾复杂的实际，强化帮扶措施，巩固好新班子，同时积极做好村委会换届的准备工作。姚家坡村派性严重，在没有成熟人选的情况下，可仍由下派干部担任书记，但一定要配好后备人选，选拔那些公道正派的干部进班子，抓好帮带，促其尽快成熟。五里井村目前党员群众对现任班子支持反对各占一半，需进一步考察，加大帮扶措施，及早解决群众关注的焦点问题，树立班子威信，凝聚人心，为班子建设创造条件。对其他意见不统一的，继续深入考察，摸实摸透，合理调整。对个别人借换届选举之机泄私愤，煽动群众扰乱选举秩序，造成不良后果的，要坚决予以打击，确保换届选举万无一失。

5、要发挥支部核心作用，大力推行交叉兼职。要正确理解《村民委员会组织法》的内涵，坚定不移地加强党支部对换届工作的领导，确保党的领导核心地位不动摇同时，在一村一策的基础上，大力推行交叉兼职和书记主任“一肩挑”，努力提高党支部班子在群众中的公认程度，既节约村级支出，减轻农民负担，又有利于巩固党的执政基础，统一思想，提高班子的整体战斗力。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com