

农民以土地经营权及其收益换社保 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/470/2021_2022__E5_86_9C_E6_B0_91_E4_BB_A5_E5_c67_470576.htm 近年来，成都市适应

统筹城乡经济社会发展，推进城乡一体化的需要，在农村积极探索以农民承包地、宅居地换社保的办法和措施，取得了明显成效，具有实践和理论上的经验、作用和指导意义。

一、成都市探索以承包地、宅居地换社保的做法和特点 成都市根据各地不同情况，在全市范围内不同区、县（市）探索多种形式的统筹城乡社会保障模式，形成了各自的做法和特点。

一是以土地承包经营权收益换社保，探索建立农村养老保险制度的模式。二是成都市温江区推行“双放弃”换社保，鼓励农民向城镇集中的模式。三是成都市在全市范围内，对征地农转非人员实行的“土地换保障、退费进社保、政府给补贴、纳入养老医疗社会保险”的模式。四是成都市锦江区探索实行的“工业进园区、农业进基地、住宅进社区”的发展都市观光农业，走专业化、规模化、品牌化的农业发展道路的模式。

二、以承包地、宅居地换社保的作用与意义 从成都市推进城乡一体化的实践看，以承包地、宅居地换社保，发挥了显著的作用，对全国其他城镇加快城乡统筹协调发展，探索了一条可行的道路，具有指导意义。

一是有利于扩大农业规模经营，加速土地流转，推进农业产业化经营，提高农业生产效益，增加农民收入。由于我国大部分地区农村人多地少，生产经营规模太小，粮食和其他农作物生产边际效益普遍递减，只有走集约化产业化的道路，才能有效提高经营效益。根据试点示范经验，2005年成都市专门出台了鼓励

龙头企业和其他社会业主开展农用地大规模流转的扶持政策。2007年，市和各区县又进一步完善配套措施，加速推进农用地尤其是耕地流转，促进了土地的规模化集约化经营。二是有利于激励农民向非农产业转移，增加收入。加快了农村富余人口向城镇和二、三产业转移，推动传统农业向现代农业转变，从根本上解放和发展了农业生产力。农民的收入结构已由过去单一的种粮收入转向多元收入，形成了持续稳定增收的机制。三是有利于多形式引导农民加快向城镇和规划聚居区集中，促进农村居民生产、生活方式的转变，加快社会主义新农村的建设步伐。通过改造，农民集中居住区做到了村村通水泥沥青路、村村通电话、镇镇通网络。实现了水、电、气、道路、电视、电话、网络等基础设施建设和就业、社保、上学、医疗等公共服务全面到位，农民的生产、生活方式和居住条件发生了明显变化。四是有利于解决统筹城乡过程中，农民社保资金的来源，使农民真正得实惠。2005年成都市征地农转非人员社会保险工作荣获首届“建设成都杰出贡献奖”，并得到了劳动和社会保障部、省劳动保障厅的充分肯定。在解决失地农民社会保险问题上走在了全国前列，不仅解决了失地农民的养老保险，而且还解决了医疗保险。

三、推广以承包地、宅居地换社保办法要进一步坚持和完善的政策措施

以承包地、宅基地换社保虽然是一条可行的路子，但目前试点范围还比较小，处于探索之中，还有许多政策要明确，措施办法亟待完善，更需要人们在实践中逐步统一思想，统一认识。一要坚持以城带乡、低水平、广覆盖、可选择、可衔接、可转换、可转移的原则。以城镇基本养老保险、基本医疗保险制度作为建立“双放弃”社会保险的

制度基础。兼顾不同年龄阶段人员就业状况，保障超过劳动年龄阶段人员基本生活和大病医疗，使其安度晚年；鼓励扶持劳动年龄阶段人员就业和参加社会保险，解决其老有所养、病有所医的问题。二要参照征地农转非人员社会保险、就业、土地补偿、拆迁安置、土地流转等相关政策，建立制度，全面配套实施，整体联动。在社会保险上，要实行鼓励参保、参保给补贴的原则，对跨区域到城镇和规划聚居区集中居住以后，要立即开始进行参保缴费、待遇拨付，切实解决基本生活、基本医疗问题。三要坚持政府引导、农民自愿、政策激励的原则，严格按照规定条件，通过公示、审查、会审等工作确定实行跨区域集中安置对象，签订“双放弃”协议，由政府资金引导、社会资金介入先行建设安置区，让农民搬进新居，再办理“双放弃”农民社会保险。四要坚持城市支持农村的方针，在社保资金筹集方式上，实行个人交一点、集体出一点、财政补一点的“三个一点”筹集机制。补贴资金来源主要以农民放弃的宅基地整理收益予以解决。五要制定相应的就业、安居和社保政策措施。“双放弃”换社保涉及很大部分继续缴纳基本养老、基本医疗保险费的人员，其收入来源有很大的不确定性，所以确保稳定就业是解决社保持续缴费的关键。因此，要制定“双放弃”农民可以同等享受失地农民房屋产权、基础设施配套、子女入学、就业社保等配套公共服务的优惠政策。并明确劳动保障部门将“双放弃”农民纳入促进城乡充分就业的实施范围，重点加强政府引导、政策推动、优化服务，多措并举促就业，使人人有事做，人人有保障，稳步推进“双放弃”工作。其一、完善就业政策，加强就业督导；其二、加强培训，着力培养创

业人才；其三、通过拓展就业渠道，挖掘就业服务深度，举办专场招聘会，送岗到家，搭建信息服务平台，推进信息网络全覆盖，抓好三级劳动保障平台软件硬件建设，建立集中居住区劳动保障站，配备专兼职工作人员，配备电脑、电子显示屏、触摸屏，建立农民资源库，实行劳动力资源的动态管理。建立就业实名制，利用手机短信，每周定期向辖区内的“双放弃”农民发送用工信息和最新就业社保政策，深化一对一、点对点服务。设置就业援助窗口，配置专职工作人员，落实办公场所，为有就业愿望且就业比较困难的“双放弃”农民尽快落实就业岗位。为农转非的“双放弃”农民办理《再就业优惠证》，使其享受税务、工商等税费减免，鼓励其自谋职业。为从事灵活就业的“双放弃”农民提供灵活就业社保补贴。鼓励企业吸纳“双放弃”农民，给予企业岗位补贴和社保补贴，促进“双放弃”农民参加社会保险。六要注重三个结合。即在推进农民向城镇和规划聚居区集中过程中，要注重土地利用总体规划和产业布局相结合，与“三个集中”总体规划和新型社区建设规划相结合，与“拆院并院”和征地拆迁安置相关政策相结合。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com