

统筹城乡从民生起步--重庆市统筹城乡综合配套改革纪实

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/466/2021\\_2022\\_\\_E7\\_BB\\_9F\\_E7\\_AD\\_B9\\_E5\\_9F\\_8E\\_E4\\_c67\\_466570.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/466/2021_2022__E7_BB_9F_E7_AD_B9_E5_9F_8E_E4_c67_466570.htm) 重庆，一个城乡收入差距高达4：1的西部地区，今年6月和成都一起获批成为全国统筹城乡综合配套改革试验区。改革落脚点直指民生。重庆市确定推进户籍、土地、社会保障、公共财政、农村金融、行政体制等六项制度改革，拆除横亘在城乡之间的“高墙”。

建立新型农民工制度 重庆九龙坡区白市驿镇高峰寺村村民钟志伦一家，今后将基本不花钱就住上80平方米的高标准城市小区房。“农村老房换成城里新房，承包地变成养老保险和工作，今后就变成真正的城里人了！”钟志伦谈及未来的生活笑得合不拢嘴。作为重庆市统筹城乡改革先行示范区，九龙坡区西彭、白市驿和华岩3个镇的农民，都将像钟志伦一样完完全全过上了城里人的生活。按照“社会保障换承包地、住房换宅基地”的办法，九龙坡区制定了12项配套制度，确保农民在子女入学、就业扶持、养老保险、最低生活保障等各个方面享受与当地市民一样的待遇。九龙坡区区委书记郑洪说，城乡统筹改革难点在于现行的土地和户籍制度，如果农民进城无法享受和市民一样的社会保障，那么，城市户口只是一张废纸。重庆市3100万人口中有80%左右在农村，700多万农村劳动力进城务工。进城农民工“城乡候鸟”的身份矛盾也日益加剧，使得农民工问题十分突出。重庆市委书记汪洋表示，建立新型农民工制度是重庆统筹城乡发展的关键点和突破口，要逐步推进户籍、社保、土地使用以及财政、金融、行政管理等制度改革。令

人欣喜的是，重庆市将在2012年前建立城乡统一的户籍登记管理制度，取消农业和非农业户口划分。如今，重庆市各种因地制宜的探索都在进行：在巫山县，农民进城变市民，政府还要发放1000至3000元不等的补助；北碚区规定进城务工农民，只要有稳定职业、有居住地方者均可申请登记为城镇居民；在忠县，近七千名农民在土地承包经营权流转工程中成为“绿色工人”……“重庆有信心不会出现贫民窟”重庆市2020年城镇化率从目前的45.2%提升到70%，这意味着在未来13年中，将有800万左右的农民变为市民。今年6月，一次海外媒体的联合采访中，有记者提出了一个尖锐的问题：“重庆会不会出现贫民窟？”重庆市副市长黄奇帆回答：“近千万农民进城，不会出现贫民窟，我们有这个信心。”农民工能不能真正地进入城市，居住很关键。南岸区创建“一人一天一元租金”的现代化公寓，让农民工渐渐融入都市生活。南岸区龙门浩街道的“阳光公寓”里，140多位农民工有图书室、文艺表演队，还准备创建自己的文化网站。54岁的农民工冉长明说：“这里人均居住面积为8平方米，住宿费加水电气费用，一个月只需46元。以前打工时只能住在石棉瓦房，苍蝇和蚊子多得很，每月还要100多元钱房租。”从2005年开始，南岸区采取“政府投入、社区管理、市场运行、以寓养寓”的模式，投资250余万元建成覆盖全部街道的7个“阳光公寓”，入住农民工达4000多人。明年，南岸区还将针对农民工等低收入群体陆续推出1万套低价、低租房。此外，能不能充分就业也是农民工进城的保证。重庆市在江北区鱼嘴镇启动了三个充分就业试点村。江北区制定了创建标

准，包括有劳动能力和就业愿望的农村富余劳动力，转移就业达到95%；实现农村“零转移就业家庭”中至少有一人就业；实施农民工专业技术培训；建立劳务经纪人队伍等。双溪村村支书李龙会说：“江北区有20多所可提供职业培训的学校，村民们大都可以在3至5个月内学会一项技术，这对就业大有好处。”重庆市制定了一系列促进农民工就业的优惠政策：率先在全国出台农民工职业技能鉴定补助办法，在703个街道（乡镇）建立社会保障工作机构，为农民工求职就业提供服务。富侨保健、石龙技工、三峡服装、重庆月嫂、五金巧匠、黔江港务装卸等特色劳务品牌在全国叫响。打造覆盖农村的保障网 重庆市社科院区域经济研究所所长李勇认为，800万农民进城后，重庆仍有约1000万农民住在农村。城乡之间的保障体系差距很大，这也是改革最突出的问题。自2003年，重庆市就开始进行农村居民最低生活保障制度试点工作。目前，有农村居民的39个区县已全面建立和实施农村居民最低生活保障制度，68.03万人享受了农村居民最低生活保障。眼看出栏生猪因疫死亡，农民辛苦种植的水果被害虫一扫而光，谁为农民损失“埋单”？9月1日，重庆渝北、黔江、合川和忠县农业保险试点正式启动，接连经历百年不遇旱灾和洪灾的重庆农民吃上了“定心丸”。农业保险试点首次由财政补贴保费方式，对当地农民养奶牛、生猪和种植柑橘实行保险。此外，《重庆市农民工养老保险试行办法》和《重庆市农民工大病医疗保险市级统筹试行办法》分别从7月1日和10月1日起实施；重庆市近日还成为劳动保障部城镇非从业居民医保改革的79个试点城市之一。这样，与大病统筹为主的城镇居民

基本医疗保险制度、城镇职工基本医保和新型农村合作医疗相配合，将形成无缝覆盖的全民医保体系。重庆市财政局局长马千真表示，今年，重庆市财政还筹集12亿元专项用于社会保障的四个“全覆盖”工程，确保新型农村合作医疗、农村低保、城乡医疗救助和儿童计划免疫覆盖率达到100%。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)