

社会保险法草案：立法编织安全网铸造减震器 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/458/2021_2022__E7_A4_BE_E4_BC_9A_E4_BF_9D_E9_c36_458965.htm

年老、患病、受伤、失业……这是每位劳动者都不愿面对的问题，又是可能或必将发生的问题。如何帮助处于上述困境的劳动者？今天由国务院提请十届全国人大常委会第三十一次会议审议的社会保险法草案，就是旨在解决这一问题的重要法律案。这是继全国人大常委会今年6月通过劳动合同法，8月通过就业促进法、审议劳动争议调解仲裁法草案后，又一部关系到每位劳动者切身利益的重要社会领域法律案，被提请国家立法机关审议。社会保险制度一向被称为“广大职工的安全网、维护社会稳定的减震器”；社会保险法被认为是民生福祉的保障，构建和谐社会的基础。因此，从1995年就开始拟定的社会保险法，对于形成中国特色社会主义法律体系、落实党的十七大提出的建立覆盖城乡居民的社会保障制度，具有十分重要的意义。“广覆盖、保基本”被定为立法方针经过多年实践，我国基本确立了基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险五种主要的社会保险制度。这些制度形成了我国社会保险的制度框架，初步建立了独立于企业事业单位之外、资金来源多元化，保证制度规范化、管理服务社会化的社会保险制度。到今年9月底，养老保险参保人数为1.97亿，到年底可能超过2亿；参加失业保险的人数为1.15亿；参加医疗保险的人数为1.89亿；参加工伤保险的人数为1.15亿，参加生育保险的人数是7300多万。但目前我国各种社会保险项目，分别由单项法规和政策来规范缺乏高位阶

的综合性法律，强制性比较弱。在社会保险费用的征收、强制执行等环节缺少强制措施，再加上法律责任欠缺，导致一些用人单位社会保险的观念淡薄，为了降低用工成本不参加社会保险，或者长期拖欠社会保险费。为此，制定一部综合的、统一的社会保险法，势在必行。据介绍，制定这一草案坚持了三条基本思路：一是社会保险水平与我国经济社会发展水平相适应。二是立足当前，着眼长远，为改革留有余地。三是分类规范，逐步完善。该草案确立了我国社会保险制度的基本法律框架，重点对社会保险的原则、各险种的覆盖范围、社会保险待遇项目和享受条件、社会保险经办机构、社会保险基金监督等内容做了规范。明确国家建立五种社会保险制度草案明确规定，国家建立基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险五种社会保险制度，以保障公民在年老、患病、工伤、失业、生育等情况下获得必要的物质帮助。同时规定：“中华人民共和国境内的单位和个人依法缴纳社会保险费；个人依法享受社会保险待遇。”

考虑到城镇居民、农村居民的社会保险正处于试点阶段的实际情况，草案规定：“国家逐步建立和完善城镇居民基本医疗保险、农村养老保险和新型农村合作医疗制度，具体办法由国务院规定。”

个人不缴纳工伤保险费和生育保险费草案分别对基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等险种的缴费对象做了明确规定：基本养老保险、失业保险适用于除公务员以外的所有单位全日制从业人员。具体规定为：企业、民办非企业单位、有雇工的个体工商户及其职工，机关、团体、事业单位及其不适用公务员法管理的人员，应当缴纳基本养老保险费、失业保险费。无雇

工的个体工商户、非全日制从业人员可以参加基本养老保险，缴纳基本养老保险费；基本医疗保险适用于所有单位从业人员。具体规定为：机关、团体、企业、事业单位、民办非企业单位、有雇工的个体工商户及其职工，无雇工的个体工商户、非全日制从业人员，应当缴纳基本医疗保险费；工伤保险和生育保险适用于除公务员之外的所有从业人员。具体规定为：企业、民办非企业单位、有雇工的个体工商户应当为其职工缴纳工伤保险费和生育保险费，机关、团体、事业单位应当为其不适用公务员法管理的人员缴纳工伤保险费和生育保险费。个人不缴纳工伤保险费、生育保险费。单位应按月公示缴纳社会保险费情况 社会保险费的征收关系到每位劳动者的利益，为此，必须在法律中规定相应的强制措施，确保有关单位按时足额交纳保费，履行法定义务。为此，草案规定，社会保险费应当按时足额缴纳，非因法定事由不得减免。单位应当按月将缴纳社会保险费的明细情况向本单位职工公示。草案规定：对不缴纳或者不足额缴纳社会保险费的单位，社会保险费征收机构经其主管部门同意，可以从该单位在银行开设的账户中划扣社会保险费。对不足额缴纳且未提供担保的，社会保险费征收机构可以申请人民法院扣押、查封相应价值的财产，以拍卖所得抵缴社会保险费。各项社会保险基金不得相互调剂使用 为了规范社会保险基金的管理与运营，草案主要做了以下规定：一是明确规定各项社会保险基金按照社会保险险种分别建账、分账核算，不得相互挤占或者调剂使用。二是规定了社会保险基金的预算管理。三是原则规定了社会保险基金的投资运营。草案规定：“社会保险基金在保证安全的前提下，通过投资运营实现保值增

值，”“ 社会保险基金投资运营的具体办法由国务院规定。

” 四是为了增强社会保险基金管理工作的透明度，便于社会监督，草案规定：“ 社会保险经办机构应当定期向社会公布社会保险基金的收入、支出、结余和收益情况。” 确保个人及时足额领取社会保险待遇 为了保障参加社会保险的个人及时足额领取社会保险待遇，草案规定：一是规定了参加社会保险的个人享受各项社会保险待遇的基本条件、待遇内容。二是对个人跨地区流动或者发生职业转换需要转移接续社会保险关系的事项，授权国务院做出规定。 加强对社会保险的监督 为了加强社会保险的监督工作，草案主要做了以下规定：由社会保险行政部门负责对单位、个人遵守社会保险法律、法规的情况以及社会保险基金收支、管理的情况进行监督检查。财政部门、审计机关对社会保险基金进行监督。 统筹地区可以成立由参加社会保险的单位代表、个人代表、工会代表、相关专家等组成的社会保险监督委员会，对社会保险基金进行社会监督，对社会保险工作提出咨询意见。 不办理社会保险登记将负法律责任 单位不办理社会保险登记的，由社会保险行政部门责令限期改正；逾期不改正的，对单位处应缴社会保险费数额1倍以上3倍以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处500元以上3000元以下的罚款。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com