

国家经济体制改革委员会、国家经济委员会、财政部关于当前完善工业经济责任制几个问题的报告 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/326/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_AE\\_B6\\_E7\\_BB\\_8F\\_E6\\_c36\\_326407.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/326/2021_2022__E5_9B_BD_E5_AE_B6_E7_BB_8F_E6_c36_326407.htm)（一九八二年十月三十日，一九八二年十一月八日国务院批转）党的十一届三中全会以来，我国经济管理体制进行了初步的改革。工业方面的改革是从扩大企业自主权试点开始的。经济责任制是扩权的继续和发展。一九八一年，在国营工业企业中普遍推行了各种形式的经济责任制。今年，各地区、各部门，按照中央关于整顿企业的要求，把实行经济责任制作为企业全面整顿的关键环节来抓，同时总结推广了首钢实行经济责任制的经验，使经济责任制又有了新的的发展。主要表现在：对经济责任制的认识有了提高；经济责任制的内容和形式有了发展；特别是工作重点转到了建立和健全企业内部的经济责任制上来；从单纯抓生产，转向重视经营和经济效益，并且开始重视新产品开发和技术改造。经济责任制是在国家计划指导下，以提高社会经济效益为目的，实行责、权、利紧密结合的生产经营管理制度。实践证明，这一改革方向是正确的，效果是显著的。实行经济责任制，使长期以来管理体制过分集中、统得过死的状况有所改变，企业有了一定的经营管理自主权。贯彻物质利益原则，调整了国家、企业、职工三者的利益关系，在一定程度上克服了吃“大锅饭”、平均主义的弊病，调动了企业的积极性，增强了职工的主人翁责任感。许多企业职工的精神面貌和生产技术状况发生了较大的变化，改善了经营管理，提高了经济效益。对于促进国民经济的

调整、争取实现财政状况的好转起了积极作用，同时，为工业管理体制的改革探索到一条途径。工业是社会化的大生产，企业与企业、部门与部门之间互相依存，问题比较复杂，实行经济责任制工作难度比较大。由于时间短，经验不足，改革不配套，在工作中还存在不少问题：实行经济责任制与计划管理还没有结合好；多数企业内部经济责任制还落实得不好；企业应有的经营管理自主权还没有完全实现；分配上的平均主义问题还比较严重；对国家、企业、职工三者利益关系的处理还需要进一步改善，等等。我们必须实事求是地估价成绩和问题，按照党的十二大的精神进一步统一思想和行动，认真总结经验，研究新情况，解决新问题，使经济责任制得到进一步完善和提高。为了完善工业经济责任制，当前，要着重研究解决下列几个主要问题。

一、认真贯彻计划经济为主、市场调节为辅的原则

党的十二大报告指出：正确贯彻计划经济为主、市场调节为辅的原则，是经济体制改革中的一个根本性问题。并且指出，在计划管理上需要根据不同情况，采取指令性计划、指导性计划和允许企业根据市场的供求变化灵活地自行安排生产等不同形式。完善经济责任制必须在上述原则指导下进行。实行经济责任制，首先要明确企业对国家的经济责任，并赋予企业一定的自主权限，使企业的经济利益与企业生产经营成果直接联系，把责、权、利三者统一起来。其中责是第一位的。企业的责任，首先是全面完成国家计划。企业要顾全大局，勇于承担任务，不仅要完成国家利润指标，而且要完成产量、质量、品种、消耗、成本等各项技术经济指标。对短线产品要积极增产，对限产产品不准超产。计划管理部门要努力提高计划的科学性，

搞好综合平衡，逐步做到各项计划指标互相衔接，由一个部门下达。根据不同的计划管理形式，企业应有不同程度的计划管理方面的自主权限。对指令性计划要严格执行，发现计划与实际情况不完全符合，或者由于主要原材料、能源供应不足，企业经过努力仍然解决不了时，可以向上级计划部门提出修改计划的建议，经过批准，进行调整。企业在完成国家计划的前提下，有权根据市场需要和能源、原材料的可能，挖掘生产潜力，增产适销对路的产品，弥补计划的不足。在执行指导性计划时，企业有权根据市场的供需情况，制订具体计划，报计划主管部门备案，组织生产。对国家规定市场调节的商品，允许企业根据市场供求变化自行安排生产，但必须遵守国家的政策法规。不论实行哪一种计划管理形式，供产销各部门之间，都要逐步建立合同制，严格按合同办事。为了把经济搞活，必须给企业一定比例的产品自销权，以利于企业了解市场，及时调整产品结构，主动按照市场需要，生产紧缺产品，开发新产品，更好地满足社会需要。除国家特殊规定不准自销的产品外，包括统配、统购包销和紧缺产品，都要允许企业有一定比例的自销权。自销产品的比例，由有关主管部门按照不同产品，分别研究确定。自销产品的价格，要严格执行国务院关于发布《物价管理暂行条例》的通知（国发〔1982〕106号文）的规定。各有关领导部门一定要注意研究实践经验，总结出一套既坚持计划经济为主，又能充分调动企业和职工的积极性，提高社会经济效益的办法来。

## 二、努力搞好企业内部的经济责任制

当前完善经济责任制，要把工作重点放在落实企业内部经济责任制上面。根据一些先进单位的经验，要抓好下列工作：（一

）企业要根据国家宏观计划的要求和对国家承担的经济责任制，制定一个以提高经济效益为中心的奋斗目标。按照责、权、利相结合，责字当头的原则，逐项分解，层层落实到科室、车间、班组直到个人。建立起一套纵横配套、上下结合的比较完整的岗位经济责任制。（二）切实加强企业的各项基础工作和专业管理工作，特别要健全定额管理、计量检验、原始记录和考核制度。各项定额指标要先进合理，考核要严格认真，坚持按照标准和用数据进行考核。（三）整顿奖励制度，在严格考核的基础上，克服奖金分配上的平均主义，真正使奖金起到鼓励先进、鞭策落后的作用。要做到限额不突破，单位不拉平，个人能升降。（四）认真整顿劳动组织。现在不少企业超员太多，要逐步把岗位上多余人员抽出来。从岗位上下来的人，有的可以组织轮训，有的可以通过生活服务公司或劳动服务公司进行安排。各级领导部门和企业要作出计划，逐步实施。（五）加强民主管理。要依靠广大职工当家作主办好企业。对企业的重大生产经营决策、自有资金的分配和使用、管理体制和规章制度的改革、职工的福利事业等，要发动广大职工讨论，提交职工代表大会审议，由职代会监督执行。（六）坚持思想领先的原则，做好深入细致的思想政治工作，把严格的经济责任制同高度的政治责任心结合起来。（七）按照“四化”要求调整好领导班子。这个班子要有革命事业心，有为国家多作贡献，努力提高经济效益的指导思想，能够认真执行党的政策，年富力强，有知识、懂业务、会管理、善经营。这是搞好企业整顿和完善经济责任制的决定性条件。三、正确处理国家、企业、职工三者利益的关系 在分配上，一定要做到国家多收，保证国

家适当集中财力，进行重点建设。企业和职工所得的增长，要通过改善经营管理，挖掘企业内部潜力来实现。实行利润留成办法已经三年，明年大部分企业原定试点办法已经到期。为了保持政策的稳定性和连续性，一九八三年要继续执行国务院批转国家经委、国务院体制改革办公室关于实行工业生产经济责任制若干问题意见的通知（国发〔1981〕159号文）和国务院批转关于实行工业生产经济责任制若干问题的暂行规定的通知（国发〔1981〕166号文）规定的利润留成原则和办法。各地区、各部门要在总结经验的基础上，对企业目前实行的利润留成办法、留成比例、包干基数进行一次整顿。凡是不符合国务院规定，包干基数偏低，留成比例过高，重复提取，拿双份钱的，都应加以调整；对于违反财政纪律、截留利润、偷税漏税、乱摊成本，采取不正当手段挤占国家财政收入的，必须加以纠正。未经国家或省、市、自治区批准，任何单位不得向企业摊派费用。通过整顿，既要保证国家财政收入有较多的增加，支持重点建设；又要保护企业正当的利益，使之有条件进行技术改造和改善职工生活，以进一步调动企业的积极性。利润留成形式，必须从实际出发，不搞一刀切。各地区、各部门根据所属企业的实际情况，可以按照国发〔1981〕159号和国发〔1981〕166号文件规定的七种利润留成形式和原则，选择一种办法实行。从各地的初步实践情况看，实行全行业利润留成，有利于明确企业主管部门的责任，调整企业之间的苦乐不均，推动行业内部的技术改造；经过机构改革、取消了工业局的县，也可采取以县经委为单位实行统一利润留成或利润包干的办法，以利于减少管理层次，调剂企业

之间盈利的多寡；对于那些生产任务稳定，领导班子强，工作基础好，技术改造符合国家发展需要并纳入国家计划的大型企业，按照国务院文件规定的原则，部分省、市、自治区和主管部门可以选择两三个企业，报请国家经委和财政部批准，试行上交利润递增包干，一定几年不变。但不论采取什么形式，一个单位只能实行一种办法，并且必须保证国家多收。对企业实行利润留成，要进一步贯彻奖勤罚懒的原则。在国家规定的总的留成水平范围内，各主管部门对那些特别努力、各项主要技术经济指标达到同行业先进水平、经营好、对国家贡献大的企业，利润留成比例可以适当高一些；经营差的企业，留成比例就应低一些。根据当前财政经济状况，各省、市、自治区要做好工作，使职工的奖金明年继续维持在一九八一年的总水平上，总额不要突破。各级领导部门和企业要努力改进奖金的分配，克服平均主义。

四、把完善经济责任制和企业技术改造结合起来 开创社会主义现代化建设的新局面，实现本世纪末的战略目标，主要应依靠技术进步，依靠对现有企业的设备更新和技术改造。企业实行经济责任制以后，要完成对国家承担的经济责任并实现自己的经济利益，必须积极进行技术改造，提高经济效益。企业生产发展基金、更新改造资金的使用，应当坚持正确方向，主要用于技术进步、技术改造和新产品试制。财政、银行要加强对企业资金使用的检查监督。防止盲目扩建和新建，避免重复建设。在奖励基金中，应有一定份额，专门用于奖励对技术进步作出贡献的职工。企业主管部门要制订行业技术改造的规划，指导企业合理使用资金，有计划、有重点、分期分批地搞好行业和技术改造。企业要重视开展群众性的

合理化建议和发明创造活动。要简化技术改造项目的审批手续，有关主管部门可采取定期联合办公等办法，加快对技术改造项目的审批。在保证国家计划统一领导下，要给主管局和企业一定的灵活机动权。要实行产品的优质优价，鼓励企业提高产品质量，发展新产品，加快技术进步。对分散在企业的结余资金，要研究采取适当的方式调剂使用，促进行业内部重点项目的改造。可以由银行设立信托部门，负责这项工作。银行贷款也应优先安排用于技术革新和技术改造。

五、 统筹规划，加强领导 实行经济责任制是一项新的工作，我们要充分认识它的艰巨性和复杂性。还要看到，在国民经济调整时期，实行经济责任制受到许多外部条件的制约，工作上的困难会更多一些。我们应当知难而进，采取积极的态度，坚定不移地把工业经济责任制推向前进。由于工业的门类多，不同行业、不同企业的情况千差万别，各地区、各部门在完善经济责任制工作中要统筹规划，分类指导。按照各类企业在国民经济中的地位和作用，正确地确定它们在生产、流通、分配等环节上的自主权限，提出不同的要求。首先要重点抓好大型企业完善经济责任制的工作，一个一个地研究落实，制定规划，使它们努力改善经营管理，加速技术革新、技术改造，尽快地把潜力发挥出来。同时，对一部分小型企业，可以实行上交所得税、自负盈亏，逐步放开，具体办法由财政部另行规定。要总结经验，抓好典型。结合本地区本单位的情况，继续学习首钢的经验，同时也要总结推广本地区的经验，以点带面，推动经济责任制向前发展。形势的发展，要求经济管理部门必须改进自己的工作。各级领导部门要结合行政机构改革，逐步建立管理部门的责任制。要认

真帮助企业解决完善经济责任制中的实际问题和困难，各有关部门要互相配合，通力合作，根据实际情况为企业创造必要的外部条件，力争在今后两三年内，使工业经济责任制逐步健全和完善起来 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)