

国务院批转国家经委、审计署、财政部关于制止向企业摊派的情况和意见的通知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/326/2021_2022__E5_9B_BD_E5_8A_A1_E9_99_A2_E6_c36_326373.htm (1 9 8 7 年 1 月 1 5 日 国发 [1 9 8 7] 5 号) 各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：国务院同意国家经委、审计署、财政部《关于制止向企业摊派的情况和意见》，现转发给你们，请遵照执行。去年 4 月，《国务院关于坚决制止向企业乱摊派的通知》（国发 [1 9 8 6] 4 9 号）下发以后，一些地区和部门向企业的摊派有所收敛。但是，这个问题还远未解决，需要做大量的工作。为此，国务院同意国家经委、审计署、财政部及税务总局成立国务院制止向企业摊派联合办公室（不增加编制，不制定级别，不增加经费），负责监督检查国发 [1 9 8 6] 4 9 号文件的贯彻情况，处理有关摊派的事件。为了严肃纪律，在近期内要抓住一些典型案例，严肃处理，情节特别严重的要通报全国。附件：关于制止向企业摊派的情况和意见国务院：根据省长会议精神，今年七、八月间，国家经委、审计署、财政部联合发文，要求各地区和有关部门对贯彻国务院国发 [1 9 8 6] 4 9 号文件，制止向企业摊派的情况进行调查，并会同有关部门到十多个省进行了检查。现将情况和进一步贯彻国发 [1 9 8 6] 4 9 号文件的意见报告如下：一、今年四月，国发 [1 9 8 6] 4 9 号文件下达后，多数地区和部门对贯彻文件精神 and 规定进行了部署，一些地区和部门向企业的摊派有所收敛。但总的看来，这项工作还抓得不深不透。（一）有些

地区和部门的领导同志对国发〔1986〕49号文件重视不够，还没有将制止向企业摊派的问题作为一项重要任务来抓。（二）部分领导干部对某些问题算不算摊派，看法不一致，有的同志认为这个问题近期内难以解决，信心不足；也有少数同志认为问题已经基本解决，盲目乐观。认识不统一，行动不果断。（三）企业领导有顾虑，对被摊派的情况不敢讲，对摊派不敢顶。他们担心“既烧了香（拿出了钱和物），又得罪了菩萨（得罪某些领导或部门）”，两头吃亏。目前，摊派的实际情况要比调查统计数字严重得多。

二、摊派问题仍很严重，个别地区和部门向企业摊派有增无减。

向企业摊派的名目多，数额惊人。上至各级政府，下至街道居委会，既有企业的主管部门，也有与企业无直接关系的文教、卫生、体育、新闻、广播、电视、电影、公安、司法、检察等部门，乃至各类协会、学会、研究会、基金会等，都纷纷向企业伸手要钱、要物。摊派的形式多种多样，有的按“红头文件”要钱；有的根据某些领导同志的“讲话精神”摊钱；有的名义上叫“自愿赞助”，实则强行无偿“集资”；有的高额收费，滥定罚款；有的则完全是敲榨勒索。对于这些，企业苦不堪言。摊派主要有以下几类：

（一）市政建设和城市公用设施摊派，约占摊派总额的50%以上。据调查，河南省第六十七个企业，仅在城市“四化”（路面硬化、空气净化、环境绿化和美化）、修道路和公用设施方面的摊派额就占被摊派总额的76%。这类摊派多以“集资”形式出现，往往以各级政府的名义下达，或是经过政府领导同意，企业很难抵制。

（二）教育费用摊派。据沙市五十二个企业（事业）单位统计，这类摊派约占摊派总额的43%。国

家教委、财政部规定征收教育费附加后，不准再向企业摊派教育经费，但实际上未能完全制止，有的企业交了双份钱。湖北省的个别学校为了逼交“集资”费，竟多次将在校就读的交通部某局的职工子女撵出学校。（三）各部门、机关、团体搞的“集资”、捐款、赞助、收费、罚款等。这些钱往往用于发奖金、买汽车、盖房子等。一些城市的公安派出所以配备交通工具为名，向企业摊派款项，并说哪个企业不拿钱，哪个企业的安全保卫他们就不负责。各类协会、学会林立，增加了企业负担。武汉钢铁公司自一九八二年以来，赞助、资助各类协会、学会、基金会就支付了一百多万元。向企业摊派造成了极大的危害。一是挤占企业留利，限制了企业活力，据江苏省估计，各种摊派约占企业留利的20%至40%；二是挤占了国家财政收入，据陕西省审计局对八十户工交企业的调查统计，摊派总额中的82.5%被打入了成本；三是使计划外基本建设规模难以控制；四是给大手大脚挥霍浪费以可乘之机；五是给企业领导造成较大的精神压力，使他们无法集中精力搞好生产和管理。

三、向企业摊派制止不住的原因。

（一）长期存在的“平调”思想在作怪。一些同志认为，反正是国家财产，只要不纳入私囊，谁来使用，用在哪里，都没关系。（二）国家安排建设项目时，资金留有缺口，让地方自筹解决。地方为了得到这些项目和相应的国家投资，明知财力不足也先接下来，然后向企业摊派。这种“钓鱼”的做法，是巨额摊派的主要根源，也是导致基本建设规模膨胀的重要原因之一。（三）一些领导同志想在任期内多做几件好事，留下“政绩”。但他们不是从实际出发，量力而行，而是大上基本建设项目，造成很大浪费。

（四）某些领导同志党性不强，法制观念淡薄。他们对党和国家的规定置若罔闻，往往从本地区、本单位的局部利益出发，不顾大局，对摊派听之任之，或公开支持，甚至带头摊派。重庆市向企业预收汉渝公路嘉陵江南北段过路费，一些企业强烈要求上级部门干预。国家经委等部门正式发文请重庆市考虑企业的正当要求，但他们置之不理。（五）企业实行自主经营、自负盈亏的外部条件尚未具备。在政企尚未分开，原材料、能源、运输、资金和职工生活等方面还有求或受制于人的情况下，企业对摊派不敢违抗。

四、进一步贯彻执行国发〔1986〕49号文件的意见。

（一）各级人民政府的领导同志，要端正思想，做出表率，提高对制止向企业摊派问题重要性的认识，带头贯彻执行国发〔1986〕49号文件。哪一级发生问题，由哪一级首长负责。（二）国务院各部门和各级人民政府要按照国发〔1986〕49号文件的精神，对以前制定的有关规定认真进行清理，凡与文件精神不符，上面开了口子，导致下面摊派的，要立即明令废止，并将清理情况报告国家经委、审计署和财政部。（三）财政、税收、物价大检查，应把向企业摊派问题列为检查内容之一。检查的重点应当是搞摊派的部门和单位，而不是受害的企业。（四）建议国务院授权国家经委会同审计署、财政部及税务总局成立国务院制止向企业摊派联合办公室（不增加编制，不确定级别，不增加经费），负责督促检查国发〔1986〕49号文件的贯彻情况，处理有关摊派的事件。（五）严肃纪律，坚决按照国发〔1986〕49号文件办事。所有摊派都必须制止，特别是在《城市维护建设税暂行条例》和《征收教育费附加的暂行规定》颁发之后，

凡是以兴办市政建设、城市公用设施和教育事业为名，向企业和行政、事业单位及学生家长进行摊派都是不合法的，被摊派者有权抵制，各级财政部门有责任将摊派所得收缴国家财政。近期内要抓住一些典型案例，严肃处理，情节特别严重的要通报全国。（六）新闻、出版、广播、电视等宣传部门要加强对制止向企业摊派的宣传报道，统一思想，形成舆论力量。不要把一些向企业摊派的做法作为经验去报道。要多宣传在城市建设和其它建设事业中量力而行的典型事例。（七）健全法制、建议有关部门抓紧制订《企业保护法》，各级司法机关尽快建立经济法庭，受理有关摊派的案件。以上报告，如无不妥，请批转各地区、各部门遵照执行。国家经济委员会 审计署 财政部 一九九六年十二月二十九日

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com