

水利项目全程控制的机制研究 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/295/2021_2022__E6_B0_B4_E5_88_A9_E9_A1_B9_E7_c67_295523.htm

一、水利资金运动过程的一般理论 水利资金要实现有效增值，就必须不停地参与水利再生产的价值运动。这种在水利建设中水利资金的投入、使用、回收、增值和分配等有序的价值运动就是水利资金的运动。水利资金运动有两种表现形态，一是水利资金的相对静态表现，它是指一个国家或一个地区在某一时日上的水利资产和权益的统一。二是水利资金运动的动态表现，它包括水利资金的投入、建设期的消耗与转化、资金在投资回收期的收回和分配，从而形成资金在水利项目中的动态转化过程，即水利资金的循环与周转。资金的循环和周转必须具备两个条件，即资金在生产经营过程的空间分布并存性和各个循环形式在时间上的继起性，否则资金循环与周转将会中断。但水利资金是在单个水利项目的筹建、投资回收中的独立的的价值运动，而且各个水利项目又是由不同建设单位施工的，因而也是相互独立的。下图反映的是水利资金同一运动过程，它表明水利资金的运动过程大致分为五个阶段，即：资金筹措阶段、工程物资准备阶段、建设施工阶段、项目营运阶段和分配阶段。综上所述，水利资金在运动过程中，表现为项目建设不同阶段资金的耗费、补偿、收回、收入及利润的形成，并以此作为评价水利项目及其资金配置与使用经济效果的依据。

二、不同体制下水利资金的运行机因

1.计划经济体制下水利资金运行机因 在计划经济体制下，水利资金的运动过程同样遵循项目资金运动的共同规律，包括上述五个

过程，只不过每一过程都是政府行为，都带有浓重的计划色彩。一是在前期工作阶段，项目规划、立项的决策等一系列前期工作均由政府包揽，资金由政府筹集，并且对水利资金的概念认识狭窄，只计算货币资金，而对大量无偿性农民投劳不折算成资金，从而人为地缩小了水利资金的实有投入规模，不能真实地反映水利项目建设的成本。二是在施工建设阶段，水利资金配置给建设单位使用，如需突破资金计划，再追加资金的投入。三是在水利项目运营阶段，对水利项目的营运成本费用不进行完整的成本核算，对水利固定资产不提或少提折旧，水管单位不讲求自身经济效益而只讲社会效益。四是在回收补偿过程中，水管单位无权根据市场状况决定商品水和其他服务的价格，而只能由政府确定收费标准，甚至于政府可以确定不收水费，水管单位没有明确的经济权利与责任，从而使水管单位普遍处于低效生产状态。五是在分配过程中，实行侵蚀性的分配，一切结余都要上缴国家。可见，在计划经济体制下，水利资金并不能实现有效的增值，从而也就无法保证水利资金的运动步入自我积累、自我发展的良性循环。

2.市场经济体制下水利资金运行机因

在市场经济体制下，水利资金的运动摆脱了政府严格的无效控制，并遵循市场规则和效益导向进行有效率的价值运动，其中，市场机制起决定性的作用，使得资金运动的每一个过程都严格体现有效性。一是在前期工作阶段，水利项目的立项、论证、设计、招投标等都遵循市场中的效益原则，并在效益的指引下自主进行这些活动，政府只对水利事业的发展给出有效的政策，资金的筹集渠道多元化，资金的投资形式是：公益型水利事业由政府投资，准水利公共品领域由财政资金引

导社会资金投入，竞争型水利项目完全由社会资金投入。二是在建设过程中，工程建设严格实行业主负责制。三是在项目运营阶段，所发生的耗费按完整成本进行核算，如实反映项目运营中的成本费用，为计算净利润提供可靠的依据，并且对公益型水利工程，其公益性行为程度也进行量化，水管单位为社会提供无偿的服务的耗费由政府给予补偿。四是在回收过程中，商品水及其他服务按价值和市场需求定价，但也接受国家宏观物价政策的管理和调控；水管单位自主经营，对投资者的资本金负责保值增值；公益性的全部耗费支出由国家财政拨补或由政府制定的政策性收费加以补偿。五是在分配过程中，承认政策性资本折耗，实施利润分配和纳税的财务管理制度。可见，市场经济体制为水利资金创造了一种有效的运行环境，使得水利资金在各个运动过程充分体现市场规则的灵活性并通过政府有效的调控实现水利资金自我积累、自我发展的良性循环。

三、水利项目全程控制的机制

1.水利项目全程控制的目标 本文讨论的“全程控制”有两个含义：一是资金的运行起点至终结点，即起点是初始水利资金，终点是项目效益的产生所转化而成的增值资金的分配；二是从项目的运行过程来看，起点是项目的筹划，终点是项目的经济寿命期的临近终结点。对上述水利资金运行的起点至终点实行全过程的控制称为水利项目的全程控制。在全程控制的每一个阶段，都有其自己的控制目标和内容。第一阶段的控制目标是保证项目资金的及时足额到位；第二阶段的控制目标是保证采购的工程材料物质质优量足；第三阶段的控制目标是保证项目按质按量按进度顺利竣工；第四阶段的控制目标是采取科学有效的经营管理策略，保障项目在若干

年内均获得最大化效益，尤其是经济效益；第五阶段的控制目标是实现项目利润的合理分配，保证项目的良性可持续经营与发展。上述任何一个阶段失去有效控制，水利资金就会运行不畅，水利工程就会最终失败，进而造成水利资金供求矛盾的加剧和水利资金的巨大损失与浪费。而实行水利项目的全程控制，不仅有助于防止水利资金的漏损与流失，有助于提高水利资金的运行效率，更有助于提高项目的成功度和成功率。

2.水利全程控制的基本要素

水利项目全程控制的基本要素是：组织机构、信息系统和评价体系。

组织机构。

在水利项目的资金配置中，最重要的组织机构就是项目法人单位的市场独立性程度。它承担水利项目和实施、经营、管理和保值增值，并按市场规则独立地自主经营、自负盈亏，追求项目效益的利润最大化，其核心在于它要按企业化的方式在市场中独立运作。但由于一部分水利项目表现出较强的公益性，经济效益的取得不是主要的，这种公益性水利项目的业主单位，实施完全企业化是不可行的，因而必须由政府机构组建一个“准政府”性质的管理机构，既有政府性质，又有企业属性。在政府财政的支持下，对项目的社会效益的发挥负责，直接对政府承担法定责任。这就保证了“准政府”的项目管理机构既能体现政府意志，又能保持独立社团的利益，并有利于实现对水利项目的全程控制。

信息系统。

水利项目信息管理系统是由水利项目的存量、增量信息流构成的，是以各个水利项目为载体的信息系统的总称。信息管理系统主要是建立信息定期发布（批量）制度，一般应每季度不少于一次，定期发布水利项目立项、项目实施和建后运行监评信息，以促进项目之间的信息交流，同时也形成了较强的

舆论监督，保障了水利资金配置与运动的社会监督。评价体系。对资金在项目不同阶段的运动质量进行评价和监督，是保证水利项目的全程控制成功的又一基本条件。评价体系一般由评价的指标体系、评价机构、评价从业人员及评价经费支持等要素构成。评价监督体系除了具备一些控制指标外，必须具有实施专门监督评定的组织机构，这些组织机构一般是社会中介服务机构，在实施评价时对所有的投资者负责。综上所述，水利资金配置的全程控制离不开三个最基本的要素，在水利项目的全程控制中，三者互相作用，互相影响，互相依存。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com