

李祖华谈北京公考申论热点--促进公平分配的建议-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/22/2021_2022__E6_9D_8E_E7_A5_96_E5_8D_8E_E8_c26_22814.htm 建议一 . 加快推进产权

制度改革，在完善产权制度中规范收入分配关系 加强产权的相关立法，使产权的行使及相关利益的实现有法可依，促进产权关系的清晰和规范。产权制度的完善要作到法律先行，要在宪法、公司法、证券法、信托法、投资法、物权法、民法等不同层级的相关法律中明确个人财产所有权神圣不可侵犯，保护与之相联系的代理权、使用权、经营权、收益索取权等各种权利，明确界定各项权能之间的关系，明确不同投资主体的法律地位和投资活动中的各种产权关系及交易规则，形成比较完整严密的产权制度的法律体系，从而解决劳动、技术、管理等各类生产要素的产权归属，以及农民对土地的产权归属问题，规范市场秩序和分配行为。以产权改革为突破口，加快发展混合所有制经济。产权多元化是市场经济的必然趋势。要以相关法律法规为依据，加快国有产权、集体产权、私人产权、外资产权等多元化的产权结构改革，由此进一步推动国有经济的战略重组和国有企业改革的深化，同时，深化集体企业改革，发展多种形式的集体经济。要防止近亲繁殖的股份制、内部人控制的股份制及官商勾结的股份制钻改革的空子。在产权制度改革中促进政府职能转变，变政府的产权代理为产权界定。在明晰各类经济主体产权关系的基础上，进一步界定政府的权责，保证在产权主体自主决策、自由交易的权利的充分行使，真正实现市场对社会资金和资源配置的基础作用，逐步将政府从产权代理者的角色

转变为产权维护和界定者的身份，使政府从直接经济利益中超脱出来。建议二：改革政府行政管理体制，进一步精简和规范行政权限，减少行政层级，建立统一的行政协调制度，最大限度降低行政管理成本，提高政府工作效率 加快转变政府职能。按照“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”的要求，合理界定政府在市场经济活动中的职责范围，积极推进政企分开、政资分开、政事分开以及政府与中介组织分开。继续推进政府机构改革。核心是建立“决策科学、分工合理、执行顺畅、运转高效、监督有力”的行政管理体制。按照精简、统一、效能的原则和决策、执行、监督相协调的要求，完善机构设置，理顺职能分工，合理划分中央和地方经济社会管理权责。健全科学民主决策机制。完善重大决策的规则和程序，采取多种渠道，运用多种形式，广泛集中民智、反映民意，使决策真正建立在科学、民主的基础上。建议三：在政府职能转换中，促进公共财政制度建立，提高财政的公共支出水平，加强财政转移支付力度，充分发挥政府在制度转型阶段促进社会公平分配的中坚作用 按照建立公共服务型政府的要求，理顺中央和地方的财权和事权关系。在目前中央财政实力明显好转的情况下，应依照有利于公共服务促进公平分配的原则，将义务教育、基本卫生防疫及保健等最基本公共服务的事权全部划归中央，保证基本公共服务平等惠及所有人群。改革现行转移支付方式，建立规范透明的新型转移支付制度，加大对落后地区和农村地区转移支付力度。要将财政转移支付目标定位于确保全国各地都能提供最低标准的基本公共服务；改革现有的财政转移支付模式，实行以纵向为主、横向为辅、纵横交错的财政转移支付模

式，均衡地方公共服务能力；建立财政转移支付评价、监督和考核机制，设计科学合理的效益评价与考核指标，建立行之有效的监督制约体系，确保资金使用效益的最大化。调整财政支出结构，扩大基本公共服务财政支出比重。当前政府应尽快从经济建设的直接建设者和微观经济的直接生产者的角色中逐步退出，更多地履行公共服务者的职能。将一定时期的工作目标列入相关法律和经济社会发展规划，成为历年人大审议的重要内容。

建议四：改革税收制度，充分发挥个人所得税对收入分配的调节作用，适时出台新税种，建立起适合中国国情的、有利于促进公平增长的合理税制。应着重完善综合和分类相结合的混合所得税制。制定更趋合理的税率和费用扣除标准。改革个税征管体制，将征管权限划归中央。加强个税征管，改善征管手段。逐步试行以个人所得税为核心，以物业税、遗产与赠与税等财产税为辅的税收体系。推进增值税转型，实行消费型增值税是完善增值税制度的方向。要在总结经验、不断完善试点办法的基础上争取尽快在全国范围内推开。

建议五：从多方面工作入手，加快城乡统筹发展步伐，消除城乡收入差距的二元制度基础。建立就业机会权利平等、获得劳动报酬权利平等、享受就业社区公共资源权利平等的农村进城务工人员的平等就业制度。在继续巩固农村税费改革成果的同时，加强对农村基层公共支出的转移支付，加快农村各项社会福利和社会保障制度改革。进一步规范农村土地征用制度，保障农民对土地的长期使用权，并探讨确立农民对土地的实际处分权，在土地合理流转的过程中，促进农村剩余劳动力转移，提高农业生产效益。

建议六：尽快破除传统体制遗留的不同所有制不同政策待遇的不

平等制度，最大限度地消除由于对行政性垄断和国有企业等特殊保护政策给公众带来的利益损失。在改革中不断弱化行政性垄断经营力量，创造平等的竞争环境。通过不断引入新的竞争因素，逐渐削弱由于政府权力介入造成的某些行业或部门的行政性垄断经营，对借此形成的垄断利润课以专项税收，并用于对中小企业的创业和发展扶持；对行政性垄断行业的收费价格实行严格的监管制度，对相关单位内部的收入分配应有合理的制度约束。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com