

建设工程质量安全管理若干问题探讨 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/149/2021\\_2022\\_\\_E5\\_BB\\_BA\\_E8\\_AE\\_BE\\_E5\\_B7\\_A5\\_E7\\_c41\\_149923.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/149/2021_2022__E5_BB_BA_E8_AE_BE_E5_B7_A5_E7_c41_149923.htm)

在社会主义市场经济日趋成熟的今天，建筑业取得可喜成果，工程质量稳中有升，施工安全得到有效控制。但建筑市场仍不规范，建设工程质量、安全管理方面仍存在不少隐患和问题，值得探讨。

一、企业质量、安全管理存在问题及改进建议 建筑施工企业内部质量、安全自我检查、自我监督、自我控制、自我验收、自我保证、自我管理出现大幅度滑坡。近20年来，在政府质量、安全监督机构、社会监理单位不断发展、壮大的同时，建筑施工企业内部质量、安全管理队伍却在不断萎缩、大量流失，反差很大。上海质监系统从1984年成立时仅4人，至今发展到1000多人。监理单位从1987年仅10家，发展到今天近300家。而某大型建筑施工集团1984年时，集团质量处有22人，下属公司质量科平均每家20多人，施工队伍质量员平均每家10多人；目前该集团质量处负责质量管理工作人员仅1人，建筑施工企业质量科少的1 - 2人，多的3 - 5人。工程队建制已撤销，现场项目部质量员仅1人。某建筑施工企业10年前工作量1亿元，质量员10人，现在工作量20亿元，质量科却只剩下1人。现场项目部：4000平方米工程是一个质量员，4万平方米工程还是一个质量员。建筑施工企业质量、安全管理部门地位下降，从原来的独立机构，演变成现在依附于工程部的一个岗位。在市场经济发展的今天，企业领导最注重的是经营部门，质量、安全部门口头重要，其实不要。原来独立的质量科、安全科现在都精减为工程部内的一个岗位。建

筑施工企业质量、安全管理人员整体素质下降。原来建筑企业质量、安全科长都是质量、安全方面的权威，连企业经理也怕他；现在是一些专业技术能力差，企业内部无法安排人员被安排到质量、安全管理部门，不能胜任质量、安全工作。建筑企业内部质量、安全管理机制存在明显缺陷。施工现场质量、安全检查管理人員工资、奖金由项目经理发放，不可能违背项目经理意志，难以实现质量、安全一票否决制。建筑企业过份依赖监督机构和监理单位，有时企业内部质量、安全检查人员甚至站在监督、监理单位对立面。为阻止建筑施工企业内部质量、安全管理部门的弱化，建议建设行政主管部门制定颁发《关于进一步加强建筑施工企业质量、安全管理若干规定》的规范性文件，或在建筑企业资质标准中明确各类资质等级企业质量、安全管理部门设置与人员要求。强调企业内部应单独设立质量、安全检查管理机构；明确规定企业专职质量、安全检查管理人員数量（按企业年产值、建筑面积或企业资质等级规定）；对企业质量、安全管理人员提出具体要求（学历、技术职称，从事工程施工、质量、安全管理工作年限，特别是质量安全部门负责人）；建立企业质量、安全自控有效运行机制，专职质量、安全检查人员与项目经理无经济利益关系，工资、奖金由公司发放，保证质量、安全检查工作的独立性；调整机制，让企业质量、安全检查管理人員成为监督机构、监理单位“眼的延伸、手的伸长、最好助手”，在施工项目现场组成三层“控制网”：第一层企业、第二层监理、第三层是监督。二、施工现场一线劳务队伍存在问题及对策建议 建筑施工现场一线操作工人、劳务队伍严重缺乏培训，质量、安全意识淡薄，技术能

力、整体素质极其低下。随着建筑企业改制和用工制度的改革，建筑工人队伍发生了根本变化，管理层与劳务层两层分离，使建筑企业一线工人由原来的固定工自有职工，转变为现在的临时工农民工；建筑工人从原来具有1 - 8级技术的工人，转变为现在未经任何培训的散兵游勇，民工成为建筑工人的主力；培养技术工人摇篮的建筑工程技工学校已销声匿迹，民工对建筑工程的高风险认识不足，发生死亡事故的绝大多数是刚进工地不久的年青劳力。建议深入研究适应社会主义市场经济，满足世贸组织规则的要求，研究新时期建筑工程劳务队伍管理体制和运行机制。充分利用协会、学校资源，建立建筑劳务培训教育基地。培训教育按两个层面进行，一是强制性培训：建筑工程基础知识、质量、安全基本要求；二是自愿性培训：技术工人等级培训（恢复建筑工人技术等级）。培训工作按照分散进行、统一教材、统一管理原则进行。建立劳务交易中心，责、权、利明确，实施有序管理。劳务队伍实施优质优价、高级高价。对社会信誉好、质量业绩高的劳务队伍、技术等级高的技术工人给予高价格、高工资；规范劳务承发包行为，杜绝散兵游勇、闲散劳力上门推销，无合同上岗。大力组建多工种、多专业劳务分包企业，使建筑企业结构分类更趋合理，真正形成总承包、专业分包、劳务分包三级正三角形分布。

三、政府工程质量、安全监督管理存在问题及改革建议 政府工程质量、安全监督管理定位不准、性质不明，现行质量验收规范过于超前，法律法规有待完善。政府工程质量安全监督定位不准。长期以来，建设工程质量、安全监督习惯于现场检查、验收、评定，质量、安全监督人员做了大量本该是建筑施工企业质量员、

安全员应做的工作。事实上，无论是从人员数量、工作范围、工作深度，质量、安全监督人员绝对代替不了施工企业质量员、安全员的工作。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)